

把舵定向 稳驭舟

——从中央经济工作会议部署看宏观政策稳健有效

新华社记者 申敏 魏玉坤 吴雨

宏观政策是稳定经济的重要手段。“围绕保持经济运行在合理区间,加强和改善宏观调控”“跨周期和逆周期宏观调控政策有机结合”……日前召开的中央经济工作会议为明年宏观政策定下基调。稳健有效的宏观政策、精准灵活的调控手段,立足当前、着眼长远,将有效应对风险挑战,护航中国经济稳健前行。

宏观政策稳健有效 稳住经济基本盘

前缓后快——观察今年地方政府专项债券发行情况,会发现这样一个节奏。自8月份以来,我国专项债发行进度明显加快,每月发行规模均超过5000亿元。节奏变化,源自宏观政策调控审时度势。今年一季度,我国经济稳定恢复,地方合理把握发行节奏,有效避免债券资金闲置。下半年以来,结合经济形势变化,政策预调微调,专项债发行使用显著提速。

在国务院发展研究中心宏观部第二研究室副主任李承健看来,“十四五”开局之年,面对复杂多变的国内外环境,宏观调控政策保持定力、精准发力,为经济持续稳定恢复提供重要支撑,彰显我国应对复杂局面的经济治理能力。

围绕做好明年经济工作,中央经济工作会议明确要“稳字当头、稳中求进”,并提出七大政策,分别从宏观、微观、结构、科技、改革开放、区域、社会等方面作出具体部署。

“宏观政策要稳健有效”位居七大政策之首。加大宏观政策跨周期调节力度,提高宏观调控的前瞻性针对性;要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策……会议进一步明确宏观政策发力方向。

积极的财政政策要提升效能,更加注重精准、可持续——

今年以来,宽松的财政政策精准直达、持续发力;优化和落实减税降费政策,预计全年新增减税降费达到1万亿元;2.8

万亿元中央财政资金纳入直达机制,惠企利民……

“2022年将实施更大力度减税降费,增强市场主体活力。”财政部部长刘昆说,财政部门将准确把握稳字当头、稳中求进的要求,落实好积极的财政政策。

稳健的货币政策要灵活适度,保持流动性合理充裕——

综合运用多种货币政策工具,增强信贷总量增长的稳定性,加大对实体经济的支持力度,推动企业综合融资成本稳中有降、金融系统继续向实体经济让利……日前召开的2022年中国人民银行工作会议明确货币政策安排。

在全球主要经济体大多采取宽松的货币政策的背景下,我国货币政策始终保持稳健,既有力支持实体经济,又不搞“大水漫灌”,引导形成市场合理预期。

在中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀看来,明年宏观政策要稳健有效。其中,“稳健”就是要保持政策的连续性、稳定性、可持续性,“有效”就是要提高政策的针对性、操作性、管用性,抵御经济下行压力,使“六稳”稳得牢,“六保”保得住。

跨周期和逆周期调控有机结合 熨平经济波动

今年7月底召开的中共中央政治局会议提出“要做好宏观政策跨周期调节”,中央经济工作会议进一步提出“跨周期和逆周期宏观调控政策有机结合”。

“做好跨周期和逆周期调控政策有机结合,要立足今年、着眼明年,处理好当前和长远、总量和结构、速度和效益的关系,把稳增长放在更加突出位置,持续推动高质量发展。”国家发展改革委副主任兼国家统计局局长宁吉喆说。

受疫情影响,2020年一季度中国经济下降6.8%,跌了一个“坑”,今年一季度经济增长18.3%,上了一个“坡”,2022年一季度则要迈过一个“坎”。

面对经济下行压力,中央经济工作会议在明确“加大宏观政策跨周期调节力度”的同时,提出“跨周期和逆周期宏观调控政策有机结合”,彰显我国宏观政策审时度势、精准发力。

“跨”——体现在政策跨年度安排上。

规模达1.46万亿元的2022年新增专项债务限额近日下达各地,多地已提前启动债券申报工作。

“四川正加快分配中央提前下达的部分明年专项债券额度,尽快将额度分配到市县,抓紧形成实物工作量,为明年一季度稳增长、稳增长助力。”四川省财政厅债务处处长屈琳杰说。

“逆”——体现在对经济周期波动的反作用上。

当前,世界经济处于疫后复苏的筑底波动期,不确定性显著增强,经济恢复进程也会出现反复。

“应对经济下行压力加大,就是要缓解我国经济发展面临的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,逆对经济周期,采取有针对性的政策措施。”宁吉喆说。

16条提振工业经济运行的“硬举措”发布,推动工业高质量发展;推出系列举措促进外贸平稳发展,做好跨周期调节,努力保订单、稳预期;进一步采取市场化方式加强对中小微企业的金融支持……

聚焦经济运行中的关键领域、薄弱环节,多项跨周期、逆周期政策近期已陆续出台、有机结合,有利于熨平经济波动,避免大起大落,保持经济运行在合理区间。

加强政策统筹协调 推动经济行稳致远

经济社会发展是一个相互关联的复杂系统。当前,我国经济发展面临稳增长、保就业、防风险、控物价、促平衡等各种需求,桩桩不容有失,件件彼此关联,牵一发而动全身,必须防止顾此失彼。

中央经济工作会议提出,必须加强统筹协调,坚持系统观念。

“既要防止出现‘合成谬误’,避免局

部合理政策叠加起来造成负面效应;也要防止‘分解谬误’,避免把整体任务简单一分为之,更不能层层加码,导致基层难以承受。”韩文秀说。

各领域政策协调联动,形成合力——统筹短期宏观调控和中长期经济发展,加强财政政策与货币政策的协调联动,推动财政、货币、就业政策和产业、投资、消费、社会、环保、区域等政策形成系统集成效应。

“各领域政策要统筹协调、相互配合,才能形成合力、发挥更大效用。”上海金融与发展实验室主任曾刚表示。

各地区部门勇担责任,积极发力——

12月15日,年内第二次降准落地;12月20日,1年期LPR较上一期下调了5个基点至3.8%;此前不久,人民银行还下调支农支小再贷款利率0.25个百分点……金融部门出台多项举措,推动综合融资成本稳中有降。

“各方面要积极推出有利于经济稳定的政策,政策发力适当靠前,做好政策出台前对经济发展的影响评估,慎重出台有收缩效应的政策,稳定市场预期,提振发展信心。”李承健说。

聚焦市场主体施策,激发活力——上亿市场主体是中国经济韧性、潜力所在,是宏观政策效果的受益者和“阅卷人”。

“3000多万元税款暂缓缴纳,大大减轻了企业资金压力!”华能松原热电有限公司总经理王国辉说。对煤电和供热企业实施“减、退、缓”税措施,引导金融机构对煤电、煤炭等生产企业予以合理的信贷支持……多项措施精准发力,为煤电和供热企业纾困解难。

“如果把经济社会发展比喻为一棵参天大树,保住、稳住市场主体就是厚植发展的沃土。”中国社会科学院副院长高培勇说,要把经济工作和宏观政策配置的着力点和着力点扎根于市场主体,围绕激发市场主体活力持续发力、久久为功。

新华社北京12月28日电

两部门提前下达2022年以工代赈中央资金40.5亿元

新华社北京12月28日电 (安徽 闫依琳)记者28日从国家发展改革委了解到,国家发展改革委联合财政部近日提前下达2022年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金以工代赈任务计划40.5亿元,撬动地方各类资金约5亿元,支持地方实施以工代赈项目1200余个,将带动近10万农村脱贫群众和低收入人口等重点群体稳就业、促增收。

据了解,本批计划以“三区三州”

等原深度贫困地区、国家乡村振兴重点帮扶县、易地扶贫搬迁后续扶持任务较重县为重点,瞄准农村脱贫人口、易返贫致贫监测对象和其他低收入人口等重点群体,同时将以工代赈与灾后重建紧密结合,加大对河南、山西等今年受暴雨洪涝灾害影响较重的省份支持力度,广泛吸纳农村脱贫群众和低收入人口等重点群体参与以工代赈工程项目建设,在家门口实现就业增收。

到2025年力争70%的规模以上制造业企业基本实现数字化网络化

新华社北京12月28日电 (记者 张辛欣)记者28日从工信部获悉,工信部联合国家发展改革委、教育部、科技部等部门发布了《“十四五”智能制造发展规划》,提出了到2025年,70%的规模以上制造业企业基本实现数字化网络化,建成500个以上引领行业发展的智能制造示范工厂。

智能制造是制造业高质量发展的核心引擎,是提升产业链供应链韧性和安全水平的重要支撑。

发展智能制造对于加快发展现代产业体系,巩固壮大实体经济根基,建设数字中国具有重要作用。当前,我国智能制造发展已由理念普及、试点示范转向系统创新、深化应用的新阶段。但与制造业高质量发展的要求相比,仍存在供给体系适配性不高、创新能力不强等问题。

“十四五”期间力争突破一批机器人核心技术和高端产品

新华社北京12月28日电 (记者 张辛欣)记者28日从工信部获悉,工信部联合国家发展改革委、科技部等部门和单位印发了《“十四五”机器人产业发展规划》,力争到2025年,我国成为全球机器人技术创新策源地、高端制造集聚地和集成应用新高地。一批机器人核心技术和高端产品取得突破,关键零部件性能和可靠性达到国际同类产品水平。机器人产业营业收入年均增速超过20%。制造业机器人密度实现翻倍。

机器人的研发、制造、应用是衡量一个国家科技创新和高端制造业水平的重要标志。“十三五”期间,我国机器

人产业蓬勃发展,产业规模快速增长,技术水平持续提升,集成应用大幅拓展。但与国外先进水平相比,依然存在技术积累不足、产业基础薄弱等问题。

规划部署了提高产业创新能力、夯实产业发展基础、增加高端产品供给、拓展应用深度广度、优化产业结构等5项主要任务,从技术突破、基础提升、优化供给、拓展应用、打造生态等多个维度推动机器人产业高质量发展。同时提出了机器人核心技术攻关行动、机器人关键基础提升行动、机器人创新产品发展行动、“机器人+”应用行动等4个行动。

湖南湘潭: 15分钟就医圈方便基层群众看病吃药

据新华社长沙12月28日电 (记者 帅才 阮周围)“现在量血压和吃药都有了专门的健康顾问,心里踏实多了。”75岁的常桂梅是湖南省湘潭市岳塘区一名慢性病患者。在岳塘街道社区卫生服务中心的健康管理系统里,她的电子健康档案上详细记录了病史、药物使用情况等信息,社区健康顾问需要定期对她进行问诊、随访。

岳塘街道社区卫生服务中心主任陈建文告诉记者,她是湘潭市中心医院一名副主任医师,受医院指派,到社区卫生服务中心担任负责人已有5年时间。社区卫生服务中心为辖区居民配备了健康顾问和家庭医生,能通过系统查看居民身体状况,对于需要治疗的患者,可以享受“全科+专家”预约门诊服务。对于需要转诊的患者,社

区卫生服务中心可以通过医联体为患者开辟“绿色通道”。

近年来,湘潭市加强医联体建设,打造城市医疗集团,在基层建立由健康顾问、全科医生、专科医生组成的家庭医生团队,构建15分钟就医圈,建立“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的医疗服务新体系。

据介绍,作为湘潭的主城区,岳塘区推动三级公立医院向基层医疗机构派驻管理团队和专家团队,促进优质医疗资源下沉,让老百姓在家门口就能享受到大医院专家的健康服务。为保证群众安全用药,社区卫生服务中心与上级医院建立紧密医联体,基层的处方实时通过电脑传给上级医院的药师,由药师实时审阅,操作方便,也让基层群众用药更有保障。

偏高1℃! 2021年全国平均气温创历史新高

据新华社北京12月29日电 (记者 黄鑫)记者29日从中国气象局获悉,2021年(截至12月28日)全国平均气温10.7℃,较常年偏高1.0℃,为1961年以来历史最高。全年气候总体呈现区域性气象干旱此起彼伏、沙尘天气多发、强对流天气频发、寒潮强度大等特点。

据中国气象局新闻发言人宋善允介绍,2021年我国极端天气气候事件频发、频发、强发、并发。除全国平均气温创历史新高外,全国平均降水量671.3毫米,较常年偏多6.8%;北方地区平均降水量697.9毫米,较常年偏多40.6%,为历史第二多。

2021年,全国平均高温日数(12.0天)为1961年以来历史次多。9月1日至11月6日,南方地区平均高温日数

5.7天,为1961年以来历史同期最多。虽然全年旱情总体偏轻,但区域性和阶段性干旱明显,如江南、华南出现秋冬连旱,西北地区东部和华北西部出现夏秋连旱等。

宋善允说,2021年在西北太平洋和南海生成及登陆台风数均较常年偏少,但具有一定制端性。如台风“烟花”两次登陆浙江,陆地滞留时间长达95小时,为1949年以来最长;刚刚过去的超强台风“雷伊”也正面袭击南沙群岛。

此外,2021年沙尘天气早发,强对流天气频发。1月中旬出现首次沙尘天气过程,较常年偏早30多天;3月中旬北方更是遭遇近10年来少有的强沙尘暴天气过程。年内发生47次区域性强对流过程,呈现极端大风和龙卷频发、短时强降水创历史极值等特点。



在江苏连云港港口码头,货轮进行集装箱装卸作业(12月7日摄)。

远洋巨轮频繁进出,集装箱不断被起吊、装运,船来船往,繁忙忙碌,畅通有序。

港口是国民经济发展的“晴雨表”。港口忙碌运转,集装箱频繁“迁徙”,印证中国外贸量稳质升。数据显示,今年前11个月,我国完成港口货物吞吐量142.1亿吨,同比增长7.2%,完成集装箱吞吐量2.6亿标箱,同比增长7.6%。

在全球依然深受疫情阴霾影响下,港口集装箱的亮眼成绩单,充分展现了中国经济发展韧性十足。

新华社发 耿玉和摄



12月28日,颁奖嘉宾与受表彰的最佳女主角提名者及代表合影。

12月28日晚,2021年中国金鸡百花电影节开幕式在福建厦门举行,第34届中国电影金鸡奖提名者也于当晚受表彰。

新华社记者 林善传摄

“甜蜜产业”助力乡村振兴

12月29日,在海南省乐东黎族自治县佛罗镇福塘村的哈密瓜大棚外,一家水果公司的工作人员在检测哈密瓜的甜度。

近期,海南省乐东黎族自治县佛罗镇迎来哈密瓜丰收季。据了解,2021年佛罗镇大棚哈密瓜种植面积4.8万亩,年产量20余万吨。目前,全镇种植哈密瓜的农户多达9200余人,辐射带动周边村民就业。哈密瓜已成为助力当地乡村振兴的“甜蜜产业”。

新华社记者 杨冠宇摄



深圳地铁首条全自动驾驶线路开通运营

新华社深圳12月28日电 (记者 毛思倩 梁旭)深圳地铁首条全自动驾驶线路20号线28日正式通车运营,深圳大空港新城片区迈入“地铁时代”。

深圳地铁20号线起于11号线机场北站,终至会展站,共设5座地下车站,全长8.43公里,连接深圳宝安国际机场、穗莞深城际铁路以及深圳国际会展中心。

作为深圳地铁首条全自动驾驶线路,20号线采用A型8节编组的全自动驾驶列车,列车最高运行速度为120公里/小时。在无需司机操作的情况下,列车可自动完成唤醒、休眠、上线运行、进出站、开关门等操作,还可以当自己的“医生”进行自动检测。

此外,列车还具备障碍物检测、车辆辅助防撞、脱轨检测等安全保障功能。取消驾驶室的全自动驾驶列车也为乘客增加了新的乘车体验,搭乘地铁过程中,乘客可在首尾车厢直接看到地铁隧道全貌,深度体验“隧道穿梭”。

据悉,20号线正式开通后,深圳市地铁运营线路达12条,总运营里程419公里(含港铁深圳4号线,不含有轨电车),共计288个车站。

中央广播电视总台发布40余档新春文体节目 陪伴观众欢乐迎新

新华社北京12月29日电 (记者 王鹏)“新春新风·魅力隽永——中央广播电视总台文体节目焕新季”发布活动28日在京举行。40余档2022年推出的文体精品节目集中亮相,将通过总台多平台陪伴受众欢乐迎新、温暖过年。

发布活动重点推介了大型情景文化节目《从延安出发》。节目通过延安文艺座谈会召开后涌现出的典型文艺作品,引领受众再次“从延安出发”,重温共产党人的“初心”。

据介绍,2022新年伊始,总台将推出《启航2022——中央广播电视总台跨年晚会》《扬帆远航大湾区——2022新年音乐会》《2022新年戏曲晚会》《2022年维也纳新年音乐会》《古韵贺新春》等重点文艺节目。《2022年中央广播电视总台主持人大赛》也将于2022年初开始面向社会征集参赛选手。

围绕即将到来的北京冬奥会,现场推介了体育专题节目《带你一起看冬奥》。此外,总台还将推出一系列国际化、时尚化、精品化的体育专题节目,向广大受众传播奥林匹克文化。