

# 国家发展改革委详解经济形势和政策

新华社记者 陈炜伟 严赋憬

围绕宏观经济形势和政策,国务院新闻办18日举行新闻发布会,国家发展改革委相关负责人回应了一系列热点问题。

## 2024年发展机遇和挑战并存

“展望2024年,我国发展仍是机遇和挑战并存。”国家发展改革委副主任刘苏社说,从困难挑战看,外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升,国内有效需求仍显不足,部分行业产能过剩,市场预期偏弱,风险隐患仍然较多,国内大循环也存在堵点。从机遇条件看,新一轮科技革命和产业变革正在重塑世界经济格局,我国高水平社会主义市场经济体制也在不断完善,中国特色社会主义制度优势持续彰显,物质基础更加坚实,产业体系更加完备,政策空间依然充足。

## 审慎出台收缩性、抑制性举措

国家发展改革委副秘书长、国民经济综合司司长袁达介绍,国家发展改革委将高质量做好宏观政策取向一致性评

估工作。从严从细把关各项政策对经济总量和结构、供给和需求、行业和区域、就业和预期等的影响,多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策,审慎出台收缩性、抑制性举措。全面精准分析系列政策的叠加效应,进一步强化政策协调和工作协同,切实防范“合成谬误”。

他表示,要推动相关部门科学研判形势变化,抓好政策出台窗口期;切实强化预期管理,充分征求意见建议,合理设置政策过渡期,确保各项工作充分衔接、有序推进;加强政策实施过程中潜在风险的分析研判,防止层层加码、“一刀切”等问题,促进政策最终效果符合党中央决策部署。

## 积极扩大新能源汽车消费

国家发展改革委政策研究室主任金贤东介绍,2023年,我国新能源汽车产销规模创历史新高,渗透率稳步提升,配套设施不断健全。截至2023年底,我国累计建成充电设施859.6万台,数量居全球第一。

他表示,国家发展改革委将会同有关部门加快优化促进新能源汽车消费的政策措施,深入开展新能源汽车下乡活动,大力推动公共领域车辆电动化。同时,要加快推动新能源汽车技术创新,提升电动化智能化技术水平。此外,要加快构建高质量充电基础设施体系,不断优化完善充电网络布局,加快重点区域基础设施建设,提升运营服务水平。

## 修订全国版外资准入负面清单

刘苏社介绍,要修订全国版外资准入负面清单,全面取消制造业领域外资准入限制措施。加快推动出台实施吸引和利用外资的综合性政策,通过加大支持保障政策力度、对接高标准国际经贸规则等一揽子务实举措,着力解决外资企业面临的难点堵点问题。

## 加快推进民营经济促进法立法进程

袁达介绍,要加快推进民营经济促进法立法进程,构建促进民营经济发展的制度保障体系,从制度和法律上把对企民企平等对待的要求落下来。

在激发民间投资活力方面,他表示,要完善投融资机制,实施好政府和社会资本合作新机制,全面梳理适宜民间资本参与的项目清单,依托投资项目在线审批监管平台进行项目推介。

## 下大力气改善居民收入预期

袁达说,要下大力气改善居民收入预期,提高消费能力,增强消费意愿。更加突出就业优先导向,确保重点群体就业稳定,积极拓宽农民增收渠道,扩大中等收入群体规模,强化农民增收举措。

此外,要创新商品和服务供给,提高商品和服务质量,让群众放心、安心、舒心消费。

## 食品价格具备平稳运行基础

金贤东介绍,受输入性、季节性、周期性因素影响,2023年食品价格下降0.3%。预计在基数和周期性效应逐步减弱、市场需求稳步恢复、惠农政策持续显效等各个因素作用下,食品价格具备平稳运行基础。

国家发展改革委将会同有关方面密切跟踪市场供需和价格走势变化,抓好包括食品在内的重要民生商品生产供应、产销衔接、进出口和储备吞吐调节等各环节工作,保障市场供应充裕、价格平稳运行。

## 确保人民群众安全温暖过冬过节

金贤东介绍,国家发展改革委将继续发挥煤电油气运保障工作部际协调机制作用,全力做好供暖季的能源保供各项工作,确保人民群众安全温暖过冬过节。要保持煤炭、电力、天然气高位供应能力,做好低温雨雪灾害等情况的应对准备。同时,要确保民生用能需求,重点关注农村“煤改气”“煤改电”等保供薄弱环节,对个案问题、苗头性问题第一时间采取果断措施妥善解决。

新华社北京1月18日电

# 2023年我国吸收外资1.1万亿元

新华社北京1月19日电(记者谢希瑶)商务部19日发布数据显示,2023年,全国新设立外商投资企业53766家,同比增长39.7%;实际使用外资金额11339.1亿元,同比下降8.0%,规模仍处历史高位。

从行业看,制造业实际使用外资金额3179.2亿元,同比下降1.8%,其中高技术制造业实际使用外资同比增长6.5%,医疗仪器设备及仪器仪表制造业、电子及通信设备制造业实际使用外资同比分别增长32.1%、

12.2%。服务业实际使用外资金额7760.8亿元,同比下降13.4%。建筑业、科技成果转化服务、研发与设计服务领域实际使用外资同比分别增长43.7%、8.9%和4.1%。高技术产业引资4233.4亿元,占实际使用外资金额比重为37.3%,较2022年全年提升1.2个百分点,创历史新高。

从来源地看,法国、英国、荷兰、瑞士、澳大利亚实际对华投资同比分别增长84.1%、81.0%、31.5%、21.4%、17.1%(含通过自由港投资数据)。

# 我国5G基站总数达337.7万个

新华社北京1月19日电(记者王悦阳 张辛欣)工业和信息化部新闻发言人赵志国19日在国新办发布会上表示,我国5G创新发展取得积极成效,截至2023年底,我国5G基站总数达337.7万个,网络底座进一步夯实,制造业数字化进程加快。

赵志国说,5G技术产业在技术标准、网络设备、终端设备等方面创新能力不断增强,融合应用广度和深度不断拓展,5G行业应用已融入71个国民经济大类,应用案例数超9.4万个,5G行业虚拟专网超2.9万个。

数字基础不断夯实,助推制造业提质增效。会上发布的数据显示,我国工业互联网进入规模化发展新阶段,预计2023年核心产业规模达1.35万亿元。工业互联网深入制造

业研、产、供、销、服等各环节,支撑大国重器、服务绿色低碳、促进消费升级、保障安全生产等领域。

数字技术加快融入实体经济,贯穿全生产周期,让制造业智能化转型升级步伐进一步加快。截至2023年12月底,我们已培育421家国家级示范工厂,万余家省级数字化车间和智能工厂。

赵志国说,下一步,将出台推动工业互联网高质量发展指导意见,实施标识“贯通”行动,再出台一批工业互联网细分行业应用指南,突破一批关键技术,加快一批攻关成果转化应用,推动政策、技术、标准、产品、服务等一体化进园区、进基地、进集群,为促进数实融合、推进新型工业化提供更强支撑。

# 我国首条地铁启动延伸建设

新华社北京1月18日电(记者张骁)“全面开工!”1月18日上午,随着北京市重大项目指挥部发出建设指令,北京地铁1号线支线工程现场机器轰鸣,在北京城市总体规划指引下,我国首条地铁——北京地铁1号线当日启动延伸建设。

北京市重大项目办有关负责人介绍,北京地铁1号线支线工程西起青龙湖东站,终点接轨至北京地铁1号线既有八角游乐园站,全长约21公里,新建9座车站。支线建成后,将牵引北京地铁1号线向西南方向

延伸,进一步衔接京西重点功能区,织补、加密北京轨道交通运营网,便捷群众绿色出行。

北京地铁1号线历史悠久。1969年10月1日,其作为庆祝新中国成立20周年的献礼之作通车运营。近年来,北京地铁1号线不断“生长”,与北京东部的八通线贯通运营,逐步成为西起北京石景山、东至北京城市副中心的城市轨道交通东西骨干线。在北京城市总体规划指引下,承载非首都功能疏解等重要使命的支线工程应运而生,将更好助力区域协调发展。

# 水泥焦化行业推进超低排放明确时间表

新华社北京1月19日电(记者高敬)为推动行业绿色低碳高质量发展,助力深入打好蓝天保卫战,我国将推进实施水泥行业、焦化行业超低排放。

生态环境部等部门19日印发了《关于推进实施水泥行业超低排放的意见》《关于推进实施焦化行业超低排放的意见》。

《关于推进实施水泥行业超低排放的意见》要求,推动实施水泥熟料生产

企业(不含矿山)和独立粉磨站(含生产特种水泥、协同处置固废的水泥企业)超低排放改造。到2025年底前,大气污染防治重点区域取得明显进展,力争50%水泥熟料产能完成改造,区域内大型国有企业集团基本完成有组织、无组织超低排放改造;到2028年底前,重点区域水泥熟料生产企业基本完成改造,全国力争80%水泥熟料产能完

成改造。

生态环境部有关负责人表示,企业

成改造。

《关于推进实施焦化行业超低排放的意见》提出,推动实施焦化企业(含半焦生产)超低排放改造。到2025年底前,大气污染防治重点区域力争60%焦化产能完成改造;到2028年底前,重点区域焦化企业基本完成改造,全国力争80%焦化产能完成改造。

生态环境部有关负责人表示,企业

达标排放是法定责任,超低排放是鼓励导向,对于达到超低排放要求的水泥和焦化企业要加大支持力度:

一是加大经济政策支持力度。地方可根据实际情况,对符合条件的超低排放改造项目给予支持,如按照环境保护税法有关规定,对实现超低排放的焦化企业给予税收优惠。二是实行差异化环保管理政策。如充分发挥标杆企业引领作用,对于已完成超低排放改造并公示的水泥企业,可开展A级绩效评级工作,减少错峰生产时间,完成A级绩效评定的,重污染天气预警期间可采取自主减排措施。三是加强技术支撑,促进成熟先进技术推广应用等。



### 新疆禾木:冬日里的“仙境”

1月17日拍摄的新疆阿勒泰地区布尔津县禾木村(无人机照片)。

经过连日降雪,新疆阿勒泰地区布尔津县禾木村银装素裹,山峰、村落、森林被皑皑白雪覆盖,美若仙境。

新华社记者 李响摄

# 多部门联合加强高校学生宿舍建设

新华社北京1月18日电(陈炜伟 姜子琳)国家发展改革委、教育部等7部门18日对外发布《关于加强高校学生宿舍建设的指导意见》,从4方面提出11条政策措施。指导意见提出,引导高校通过新建、改扩建、修缮、装配化改造提升等多种方式,补齐高校学生宿舍短板。

指导意见明确,支持宿舍面积缺口大、具备新建条件的高校,参照《普通高等学校建筑规划指标》(建标191-2018)新建一批学生宿舍。鼓励新建宿舍参照本科生四人间、硕士研究生两人间、博士研究生单人间的标准规划建设。引导地方政府优化利用闲置资源,

为高校学生宿舍“拆旧建新”、改造翻新提供周转住房。指导资源缺口大且新建难度较大的高校,对校内招待所、培训中心等具备住宿功能的用房进行改造利用。鼓励高校通过购买、租赁学校周边的人才公寓、商住楼等社会用房,补充宿舍资源,并按校内同等标准,加强配套服务管理。

指导意见提出,合理调整宿舍收费标准。按照公益性原则及规定程序,综合考虑当地经济社会发展水平,学生家庭经济承受能力和高校学生宿舍维护运行成本等因素,稳妥推进高校住宿标准动态调整,建立合理成本分担机制。对家庭经济困难学生,按规定落实好资

助政策,保障基本学习生活需求。

指导意见明确,推动招生计划与宿舍面积挂钩。引导高校健全基本办学条件与发展规模相适应的长效机制,推动高校招生计划安排与宿舍面积达标挂钩,将高校学生宿舍达标情况作为招生计划安排的重要参考因素。对学生宿舍面积总量缺口大、学生反映强烈的高校,原则上不得新增安排招生指标,问题突出的要压缩招生指标。

指导意见还提出,优化学生宿舍功能设置,加强空间共享和复合利用,将党建、学习、休闲、娱乐、健身、社团活动等空间与学生宿舍同步规划、同步建设,科学配置消防设施设备。

(上接第1版)2023年,城乡居民生活用电量为187.7亿千瓦时,占总售电量的10.38%,同比增长3.3%。“用电量是经济发展的晴雨表。

2023年售电量创历史新高,反映出新疆经济发展持续稳定向好的态势。”国网新疆电力有限公司营销服务中心电费结算部主任何慧梅说,尤其是第二产业用电量增

速显著,进一步表明新疆经济发展扎实稳健的趋势。从细分行业数据能看出新疆工业和农业生产、商业活动、旅游经济发展态势良好,整体营商环境正在不断改善。



冬趣

新华社发 朱慧卿作