

进一步全面深化改革要突出重点

论学习贯彻习近平总书记在企业和专家座谈会上重要讲话

□ 人民日报评论员

“突出改革重点”，习近平总书记主持召开企业和专家座谈会并发表重要讲话，强调“进一步全面深化改革，要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面”，对推进经济体制改革和其他领域改革提出了明确要求，为进一步全面深化改革指明了主攻方向、提供了重要思路和方法。

优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，在整体推进中实现重点突破，以重点突破带动经济社会发展水平整体跃升，是我们谋划改革、推动发展的宝贵经验。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央不断深化对改革规律的认识，紧紧围绕发展这个第一要务来部署各方面改革，以解放和发展社会生产力为改革提供强大牵引，改革全面发力、多点突破、纵深推进，各领域基础性制度框架基本确立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。实践充分证明，只有牵住改革“牛鼻子”，既抓重要领域、重要任务、重要试点，又抓关键主体、关键环节、关键节点，才能以重点带动全局，把各项改革任务落到实处。

坚持和发展中国特色社会主义，必须不断适应社会生产力发展调整生产关系，不断适应经济基础发展完善上层建筑。习近平总书记强调，“要坚持和发展我国基本经济制度，构建高水平社会主义市场经济体制，健全宏观经济治理体系和推动高质量发展体制机制，完善支持全面创新、城乡融合发展等体制机制”。实践告诉我们，紧紧扭住解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，就能为其他各方面改革提供强大推动，影响其他各个方面改革相应推进。进一步全面深化改革，要更加注重突出重点，以经济体制改革为牵引，进一步解放和发展社会生产力，增强社会活力，推动生产关系和生产力的、上层建筑和经济基础更好相适应，为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力。

习近平总书记指出：“推进经济体制改革要从现实需要出发，从最紧迫的事情抓起，在解决实践中深化理论创新、推进制度创新。其他领域改革也要聚焦全局性、战略性问题谋划改革举措，实现纲举目张。”改革开放已走过千山万水，但仍需跋山涉水。党的二十大提出了一系列重大改革举措，这是党中央对新时代新征程全面深化改革作出的重大战略部署。前进道路上，我们要统筹全局、把握重点，聚焦全面建设社会主义现代化国家中的重大问题谋划推进改革，在重点推进经济体制改革的同时，统筹谋划好教育科技人才、政治、法治、文化、社会、生态、国家安全和党的建设领域的改革，着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题，努力在破除各方面体制机制弊端、调整深层次利益格局上再攻下一些难点，不断为经济社会发展增添动力、添活力。

推进中国式现代化是一个系统工程。紧扣这个主题，科学谋划进一步全面深化改革重大举措，突出重点改革任务，在重要领域和关键环节取得新突破，就一定能够推动中国式现代化劈波斩浪，把宏伟蓝图一步步变成美好现实。

新华社北京5月26日电

“2024 高考护航行动”部署开展

新华社北京5月27日电（记者 杨湛菲）记者27日从教育部获悉，教育部日前印发通知，部署各地教育部门和招生考试机构联合网信、公安等多个部门和多家互联网平台，开展“2024 高考护航行动”。通知要求全力做好考生综合服务保障，考试招生宣传引导、志愿填报咨询、优化考试环境等各项工作，着力解决考生和家长“急难愁盼”问题。

据介绍，2024 年高考期间，各地教育部门和招生考试机构将会同有关部门进一步强化服务举措，为考生提供考试期间出行、食宿、医疗卫生、噪

文旅领域设备更新实施方案出台

推动游乐设施、演艺设备等升级

人民日报北京5月27日电（记者 刘志强）国家发展改革委等部门日前研究制定了《推动文化和旅游领域设备更新实施方案》。方案提出，力争到2027年，引导推动全国文化和旅游领域更新一批设施设备，保持相关投资规模持续稳定增长，全面提升服务质量，推动文化和旅游高质量发展。根据方案，下一步将实施观光游览设施更新提升行动、游乐设施更新提升行动、演艺设备更新提升行动、智慧文旅改造提升行动、文物保护利用能力提升行动、电影产业高新促进行动、高清超高清设备更新提升行动、历史文化名城和街区保护行动等。主要内容包

括：推动重点旅游景区、国家级旅游度假区、公共文化场馆等场所内的索道缆车、电梯等运载设备更新升级，淘汰运载容量不能满足需求、维修维保频次高、超长期服役的老旧设备；推动游乐园、城市公园等场所更新一批高可靠性的先进游乐设备，提升设施安全运营水平；鼓励在电影视觉效果和后期制作中运用人工智能、虚拟拍摄、虚拟预演等新技术新装备等。方案要求，各地要统筹多渠道资金，给予积极支持。鼓励文化和旅游领域企事业单位运用自有资金积极进行设备更新，提高服务质量。

邓励强调，中国和阿拉伯国家都是发展中国家重要成员，同为国际社会重要力量，肩负着实现民族振兴、加快国家建设的共同历史使命。中阿关系发展造福双方人民，也有利于促进中东地区的和平发展，为变乱交织的世界增添稳定性。中国将继续同阿拉伯国家以构建中阿命运共同体建设为目标，秉持中阿友好精神，在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互坚定支持，在共建“一带一路”框架下推进各领域合作，在文明交流互鉴中共创辉煌，携手努力推动国际秩序朝着更加公平合理的方向发展，打造发展中国家团结合作、自立自强的集体合作样板。

邓励还就中阿关系和巴以冲突等答问。

我国服务业开放向纵深推进

人民日报记者 罗珊珊

旅游、金融等领域多项务实政策出台

5月15日起，我国在沿海省份全面实施外国旅游团乘坐邮轮入境免签政策。乘坐邮轮并经由境内旅行社组织接待的外国旅游团（2人及以上），可从13个城市的邮轮口岸免办签证整团入境。这是继我国扩大免签入境“朋友圈”后的又一政策利好。

当前，推进旅游、医疗、金融等服务业对外开放是扩大高水平开放的重要抓手。今年以来，我国已出台多项务实政策扩大服务业对外开放。各项政策落实情况如何？服务业扩大开放还应从哪些方面发力？日前，记者进行了采访。

优化免签政策，跨境旅游活力释放

5月24日上午，巴哈马籍“地中海号”邮轮靠泊天津国际邮轮母港，近800名外籍游客享受到了乘坐邮轮入境免签政策。免填外国人入境卡、免盖入境验讫章，通关时间较新政实施前节省约1/3。

“全面实施外国旅游团乘坐邮轮入境免签政策，将有力促进入境游发展。”天津边检总站东疆边检站有关负责人表示，随着“邮轮热”不断升温，天津的国际化港口优势愈加凸显，境外游客越来越多地选择乘坐邮轮到访天津。天津国际邮轮母港2024年预计接待入境邮轮100艘次。

不只邮轮游市场快速升温，今年以来，跨境旅游市场活力持续释放。在江苏苏州留园，20多名来自澳大利亚的游客徜徉在古典园林中。“我第一次来苏州。这里风景秀丽，历史底蕴深厚，非常棒。”游客迈克尔说。

文化和旅游部数据中心客流大数据监测显示，“五一”假期入出境游客合

计达367.2万人次，其中入境游客177.5万人次，出境游客189.7万人次。中国旅游研究院预测，2024年我国出境游人数将达到1.3亿人次。

游客的“双向奔赴”，离不开一揽子高水平开放政策助力。3月14日起，我国对瑞士、爱尔兰、匈牙利、奥地利等6个国家持普通护照人员试行免签政策，去年底以来，我国已陆续对法国、德国、意大利等国家实施免签入境政策，同安提瓜和巴布达、新加坡、泰国签署互免签证协定，免签国“朋友圈”持续扩容，外籍人员入境便利度不断提升。

“免签政策是对中国与世界旅游市场双向利好的举措。越来越多的国家对中国免签，让中国公民出境越来越便捷，中国游客所带来的经济效益能有效促进当地旅游市场的发展。同时，‘互免’签证的朋友圈不断扩大，也为外国人来华提供了更多便利，受到国际社会的广泛欢迎。”携程研究院行业分析师王亚磊说。

畅通要素流动，便利外籍人员来华

当前，服务业已成为世界经济增长的主要动力，加快服务业对外开放是新形势下塑造国际竞争和合作新优势的重要引擎。2023年，我国服务业增加值占GDP比重达54.6%。在国际合作方面，服务贸易与货物贸易、数字贸易成为我国贸易强国建设的“三大支柱”，今年一季度，我国服务贸易快速增长，服务进出口总额18167.4亿元，同比增长14.7%。

今年以来，为扩大服务业对外开放力度，我国以畅通生产要素流动为抓手，提升外籍人员来华工作、学习、旅游

便利度。

四川成都，大熊猫繁育研究基地是外籍游客来中国旅游的热门打卡点。在基地的文创商店，来自美国的游客约翰看中了一个大熊猫玩偶。通过境外银行卡刷卡，他只用了几秒钟就顺利完成支付。

外籍人员来华工作、学习、旅游，支付是重要一环。今年3月，国务院办公厅印发《关于进一步优化支付服务提升支付便利性的意见》，提出银行、支付机构要按照重点商户名录，加快推进境外银行卡受理设备软硬件改造，统筹考虑推动非接触式支付发展。

针对外籍人员来华后的方方面面，一揽子贴心安排接续推出。商务部日前汇编了《外国商务人士在华工作生活指引》，涵盖办理住宿、银行卡、社会保险，乘坐交通工具等事项。交通运输部加快普及网络售票，推广应用电子客票，方便国内外人员持身份证、护照、外国人永居证等多种证件线上购票……一项项务实举措为外籍人员来华工作、生活、旅游提供便利。

除了自然人移动，对于数据跨境流动问题，也倾听各方诉求，健全管理制度。前不久，国家互联网信息办公室公布《促进和规范数据跨境流动规定》，为促进数据依法有序自由流动、营造更加透明可预期的营商环境提供了重要依据。

对标国际规则，完善开放制度体系

从去年的第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上提出“全面取消制造业领域外资准入限制措施”，到今年的《政府工作报告》提出“放宽电信、医疗等服务业市场准入”，我国统筹推

进制造业、服务业全方位对外开放。

“近年来，全球产业链供应链格局加速调整，制造业成为各国竞争的焦点，但全球服务业开放发展的大势日益凸显，成为国际经贸规则重构的重点领域。”商务部国际贸易经济合作研究院现代供应链研究所所长林梦表示，根据经济合作与发展组织开展的相关调查，我国制造业开放程度与发达经济体基本处于同一水平，在增值电信、医疗健康等服务业领域开放进程较为滞后，服务业开放的广度还需进一步拓宽。

今年以来，针对当前服务业扩大开放面临的准入、行业监管等方面的体制机制障碍，我国扩大制度型开放，对标国际高标准经贸规则推动管理体制

改革。国务院办公厅印发《扎实推进高水平对外开放更大力度吸引和利用外资行动方案》，对服务业扩大开放作出了一系列部署，要“持续推进电信、医疗等领域扩大开放”“扩大银行保险领域外资金融机构准入”。

商务部发布《跨境服务贸易特别管理措施（负面清单）》（2024年版）和《自由贸易试验区跨境服务贸易特别管理措施（负面清单）》（2024年版）。“两版清单主动采用负面清单模式，统一管理跨境服务贸易市场准入，有效提升了跨境服务贸易管理的透明度和可预见性，这是我国服务贸易管理体制的重大改革。”商务部有关负责人表示。

进一步深化重点领域和关键环节改革，稳步推进服务业对外开放，不断以更高水平的开放链接世界。一个更加开放的中国，必将为世界带来更多合作共赢的机遇。

据人民日报

全国“三夏”大规模小麦机收全面展开



5月26日，在安徽省巢湖市烔炀镇凤凰村，农机手驾驶农机收割小麦（无人机照片）。

新华社发 马丰成摄

两部门印发通知

有序推进光伏治沙项目开发建设

人民日报北京5月27日电（记者 丁怡婷）国家能源局综合司、国家林业和草原局办公室近日印发《关于有序推进光伏治沙项目开发建设有关事项的通知》，要求推进荒漠化防治与风电光伏一体化工程建设，促进光伏产业和防沙治沙融合发展，因地制宜、科学有序实施光伏治沙项目。

在保护好生态的前提下，将光伏开发与传统治沙相结合，开展光伏治沙项目建设，对于推进生态治理和实现“双碳”目标具有重要意义。通知提出，光伏治沙项目场址原则上应在满足光伏电站建设条件的基础上，优先利用未经治理的沙化土地。综合当地气象、水资源、地质、地形、地貌和植被特征等因素，合理确定场址范围和建设规模。

按照“以水定绿”的原则，在光伏电站场区范围内及其周边需要治理的区域，工程、生物措施相结合，科学制定防沙治沙方案或草原修复方案。在水资源条件允

许的地区，优先选择抗寒、抗旱、耐盐碱的灌木、草种，合理确定林草植被初植密度，适度发展林沙产业、草产业和循环经济。

通知要求，光伏治沙电站建设总体上应按照电站与防沙治沙措施“同步设计、同步施工、同步投运”的原则统筹组织，防沙治沙或草原修复项目开工时间应不晚于光伏电站项目开工时间，光伏电站项目竣工验收前，应完成生态修复项目建设。

同时，要建立废物回收利用机制，对于使用过程中出现破损或者达到使用寿命年限的光伏组件等要及时回收，高效处置再利用，防止造成环境污染。光伏治沙项目应做好生产生活用水及其他水资源的循环利用，保障必要的生态用水，持续巩固防沙治沙成果。在水资源承载能力允许的情况下，鼓励光伏治沙电站项目与生态经济、景观旅游等产业相结合，同步做好相关配套产业规划和实施方案。

新华社北京5月27日电（记者 田晓航）国家中医药管理局27日公布的《中医药科技成果登记管理办法（修订）》显示，我国中医药领域科技成果登记流程得到进一步优化，这将更有利于促进中医药科技成果转化运用。

为进一步规范和加强中医药科技成果登记工作，国家中医药管理局组织对2013年印发的《中医药科技成果登记办法》进行了修订，形成了《中医药科技成果登记管理办法（修订）》。

管理办法显示，由省级中医药主管部门、中国中医科学院、北京中医药大学对本地区、本单位所报材料进行形式审查，中国中医药科技发展中心作为中医药科技成果登记机构进行复核后，将已经登记的成果集中报送国家科技成果网，与科技管理部门等有效渠道登记的数据汇交，形成中医药行

业科技成果数据库。

同时，登记质效将进一步提高。根据管理办法，中医药科技成果登记机构对复核后符合条件的成果予以登记，出具登记电子凭证并核发登记号，成果完成单位可于线上系统查询并自行下载、打印。

与旧办法相比，管理办法还进一步明确了登记范围：每年初组织登记上一年度通过评价（包括鉴定、验收以及国家法律、法规规定的由专门机构进行审定）的中医药科技成果；申报登记的成果完成单位主要包括：中医药高等院校、科研院所、医疗机构应当登记，其他各类高等院校、科研院所、医疗机构以及相关企业自愿登记。

此外，为了鼓励中医药科技成果积极申报，提高成果完成人登记积极性，管理办法将中医药科技成果登记工作与奖励推荐、项目评审、平台建设等挂钩，以保障登记工作顺利实施。

我国中医药科技成果登记流程进一步优化