

在高质量发展道路上勇毅前行

——党的十八届三中全会以来新疆推进经济领域改革综述

石榴云/新疆日报记者 石鑫

中欧班列持续跑出“加速度”,成为全球开放合作、高质量共建“一带一路”的生动实践;“四维治水”,推动水资源高效利用和合理配置;狠抓制度创新,高标准建设中国(新疆)自由贸易试验区……

回顾这些年新疆经济领域深化改革取得的成果,许多人如数家珍。经济建设是全党的中心工作,发展是解决一切问题的总钥匙。

党的十八届三中全会以来,自治区党委不折不扣贯彻落实党中央全面深化改革重大决策部署,完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略,聚焦高质量发展首要任务,坚持把解决重大体制机制问题放在突出位置,发挥改革的突破和先导作用,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

用好“关键一招” 新疆大地万象新

改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定中国式现代化成败的关键一招。

2013年,党的十八届三中全会吹响了全面深化改革的号角。以习近平同志为核心的党中央对全面深化改革作出顶层设计和全面部署。

“紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革,坚持和完善基本经济制度,加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系”等多项改革部署,勾勒出深化经济体制改革的基本框架。

突出经济体制改革这个重点,就牵住了全面深化改革的“牛鼻子”,抓住了破解增强高质量发展动力难题的主要矛盾。

思想的引领,每每于关键处落笔;发展的进阶,往往以落实为开端。

明确方向压实责任——自治区党委深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要论述,切实把思想和行动统一到党中央改革决策部署上来,加强领导、高效统筹,确保新疆全面深化改革工作沿着正确方向前进;自治区党委主要负责同志始终把抓改革作为重大政治责任牢牢扛在肩上,多次主持召开全面深化改革委员会会议,专题听取改革汇报,审议涉及新疆稳定发展大局的重大改革方案,发挥示范带动作用,层层压实各级责任,以钉钉子精神推进改革,不折不扣抓好落实。

聚焦重点破解难题——紧紧围绕完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略,抓住重点领域和关键环节,以全面深化改革解难题、破障碍,推进丝绸之路经济带核心区建设,加快建设对外开放大通道,积极服务和融入新发展格局。

谋划落实扎实推进——制定推动经济高质量发展的实施意见、着力优化营商环境、推进投融资体制改革、实施

创新驱动发展战略,创新水资源管理体制机制、深化国资国企改革、加快补齐新疆发展短板等一批标志性、关键性改革成果转化落地。

把全面深化改革作为推进中国式现代化新疆实践的根本动力,新疆大地万象更新。

2023年,新疆GDP、投资、消费、进出口、财政、居民收入6项重点指标增速位居全国前五,是近年来新疆经济社会发展质效最好的一年。

改革攻坚不畏难 披荆斩棘破难题

最近一段时间,新疆一系列“改革大招”引发广泛关注——

6月下旬,2024年新疆矿业权出让项目推介会在和田市举行。这是新疆矿业权出让有史以来规模最大、涉及矿业权区块数量最多的一次大会。

6月初,新疆“新服办”升级版发布,“新企办”上线,这是新疆数字政府建设的重要成果,体现了新疆数字赋能便民利企迈出了新步伐。

5月底,叶城县境内的甫探1井开钻,标志着由新疆亚新煤业投资开发(集团)有限责任公司与中国石油塔里木油田公司共同组建的新塔油气联合勘探公司正式投入运营。这是新疆地方国有企业与驻疆央企在油气领域的又一次握手。

新疆正在以更大力度改革,再创体制机制新优势,为高质量发展提供制度保障和有力支撑。

回溯46年波澜壮阔的改革历程,新疆这片热土始终传承着厚重的改革基因,烙印着鲜明的改革底色,奔涌着强劲的改革力量。

1978年,当安徽小岗村农民点燃中国改革的星火时,新疆喀什地区岳普湖县阿其克乡也开始了一个伟大的实践:把土地以“口粮责任田”的方式分配给个人。第二年秋天,丰收的喜悦写在阿其克乡农民的脸上,他们用行动撬开了板结的盐碱地,深埋下改革的种子。

1980年新疆第一个中外合资企业——天山毛纺织有限公司成立,揭开了新疆利用外资的新篇章。

2012年,自治区人民政府、新疆生产建设兵团、中国石油天然气集团共同投资组建红山油田,当年就实现销售收入17.14亿元,上缴地方税费1.95亿元,成为新疆发展混合所有制经济的成功典范。

步入新时代,党中央、国务院专门出台更好紧贴民生凝聚人心推动新疆经济社会高质量发展的实施方案,确定了新疆在国家全局中的“五大战略定位”,提出了一系列支持新疆高质量发展的

入了强大动力。眼前有了繁花,并不等于手中有

了鲜蜜。推动高质量发展,必须形成一个适应高质量发展的制度环境。新疆锚定“五大战略定位”,坚决扛牢“国之重任”,谋划实施一批战略性、创造性、引领性改革,牵引带动经济体制改革向纵深发展。

——聚焦“八大产业集群”建设,出台《关于培育发展自治区特色优势产业集群的指导意见》,实施省级领导联系重点产业集群产业链,产业集群建设高标准推进。

——实施营商环境优化提升三年行动,出台促进民营经济发展壮大的若干政策措施,健全制度化常态化政商沟通机制。

——制定自治区促进民间投资相关政策措施,发布两批共计1000亿元民间资本推介重点项目,多层次、多元化的基础设施投融资体系逐步形成。

……哪里有瓶颈制约,哪里就是改革的主攻方向。

敢于突进深水区,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,敢于面对新矛盾新挑战,坚决破除各方面体制机制弊端,各种优质生产要素在新疆汇涓成海,无数创业者的梦想拔节生长,经营主体“铺天盖地”的期盼变成现实。截至6月底,新疆登记在册各类经营主体251.51万户(含兵团27.3万户),同比增长6.67%。其中,外商投资企业2255户,同比增长10.81%。

内外联动齐发力 构建开放新格局

刚刚闭幕的第八届中国—亚欧博览会传递出强烈信号——一个开放的中国,能为世界带来更多合作共赢机遇。

观察今日新疆,新疆自贸试验区、乌鲁木齐国际陆港区、喀什、霍尔果斯经济开发区等重大开放平台国际知名度影响力持续提升;横贯欧亚的中欧班列越跑越“欢”;太平洋建设、陕建控

这个“牛鼻子”要牵牢

□ 许庆光

短评

加快推进国有企业战略性重组和专业化整合,出台促进民营经济健康发展壮大若干政策措施……在全面深化改革大棋局中,新疆发挥经济体制改革的“牵引”作用,为高质量发展注入强劲动力,收到一子落而满盘活的效果。

近年来,新疆瞄准制约高质量发展最突出的问题,人民群众最期盼的领

域,大刀阔斧推进经济体制改革,现代化产业体系有力构建,市场化法治化国际化营商环境加快营造,经营主体活力持续迸发,新质生产力快速涌现,实现长治久安的物质基础不断夯实。

发展出题目,改革做文章。立足自身优势,牢牢牵住经济体制改革这个“牛鼻子”,推进经济转型、升级,不断增强自身发展韧性和活力,一定能在高质量发展征程上谱写新的篇章。

从产品出口到资本出海,从海外设厂到建设工业园区,近年来,中国新疆企业紧跟国家大战略,引进来和走出去同步加速,新疆经济与全球经济水乳交融。

尤其值得一提的是,新疆自贸试验区挂牌成立以来,新增企业5068家,企业总数达到2.5万家;新设外商投资企业42家,新增境外投资企业3家。

时间是常量,也是奋进者的变量。世界百年变局全方位、深层次演进,我们面临的形势变了,高水平开放的要求自然就高了。

对新疆而言,更高层次的开放,就是要深度参与共建“一带一路”,打造亚欧黄金通道和向西开放桥头堡。

推动“一港、两区、五大中心、口岸经济带”建设取得新突破,研究进一步深化与中亚国家交流合作的实施方案,印发有关丝绸之路经济带核心区高质量发展重点任务清单,完善喀什和霍尔果斯经济开发区高质量发展三年行动计划……

位于开放的前沿,就要敢于担当、勇立潮头,加快构建对外、对内和制度型开放互促共进的高水平开放新格局,让开放成为新时代新疆最鲜明的标识、最突出的特质、最显著的优势、最强劲的动力。

改革开放的大潮奔涌向前。中国式现代化的壮阔征程上,以全面深化改革为牵引,新疆正在奋力谱写改革开放新篇章。

物畅其流,新疆与世界做生意越来越容易

7月7日,乌鲁木齐地窝堡国际机场,一架满载夏季服饰的货运包机顺利起飞,前往匈牙利。这标志着今年以来,新疆边疆宾馆有限责任公司(以下简称“边疆宾馆”)市场采购贸易方式的贸易额突破6亿元大关。

同一时刻,在边疆宾馆“新贸通”市场采购贸易综合服务中心,前去咨询和办理手续的商户络绎不绝。

“与去年同期相比,边疆宾馆市场采购贸易方式试点出口额增长超过22倍。”边疆宾馆市场采购事业部负责人黄丽兴奋地说。

作为全面深化改革一项具体措施,市场采购贸易方式是国务院重点支持的外贸新业态。2022年9月,边疆宾馆商贸市场获批成为全国第六批市场采购贸易方式试点。通过近两年的发展,在边疆宾馆市场采购贸易方式贸易额中,出口亚洲市场份额占比51.84%,出口欧洲市场份额占比48.16%。出口商品类别涵盖服装鞋帽、玩具、手提箱包、塑料制品、陶瓷制品、小家电等,其中服装鞋帽类商品占比达78.17%。

“攒足了劲,下半年继续好好干。”从事服装、小家电等商品出口的边疆宾馆商户王丽霞说,通过市场采购贸易方式,今年出口的商品贸易额已超2000万元。

物畅其流,新疆与世界做生意越来越容易。边疆宾馆作为新疆商贸物流(集团)有限公司子公司,既见证新疆向西开放取得的巨大成就,也折射出新疆正借势共建“一带一路”重大历史机遇,加快商贸物流中心建设的步伐,加速同世界“对话”。

为推动丝绸之路经济带核心区高质量发展,打造亚欧黄金通道和向西开放的桥头堡,服务新疆“八大产业集群”建设,2023年,经自治区人民政府批

准,新疆商贸物流(集团)有限公司正式组建,当年5月20日揭牌成立。

一年多来,立足新疆区位优势和资源禀赋,聚焦现代商贸与现代物流两大方向,新疆商贸物流集团坚持稳中求进,以数字化改革为引领,全力畅通通道、建枢纽、优服务、促发展,打造国际化现代物流综合服务体系,跑出了联通世界加速度,汇聚起开放发展新动能——

高质量开行中欧(中亚)“天山号”班列,截至6月30日,“天山号”班列发运去回程班列250列,货量约20.83万吨,货值及带动进出口贸易额约60亿元。

设立TIR国际道路运输集结中心,主动开拓班列发运新领域、新线路,截至7月8日,多式联运中心累计入场国际公路车辆620辆,货重1.27万吨,货值约6.5亿元。

借助中国(新疆)自贸试验区制度创新优势,打造乌鲁木齐陆港国际客运站,正式运营后将补充乌鲁木齐国际陆港区国际客运服务新业态,吸引外向型人流聚集,促进贸易、物流等多领域交流合作。

建立多式联运国际航空货运网络,以乌鲁木齐、喀什、伊宁国际机场构建国际航线运营基地,拓展物流一体化业务,目前已开通喀什—莫斯科全货机国际航线。

布局实施“百仓百港”计划,积极开拓中亚、欧洲等国家贸易市场,已完成52个海外仓、112个国内仓合作联动。

“高效畅通的商贸物流网建设,将为新疆高质量发展提供有力支撑。”新疆商贸物流集团党委书记、董事长沈金生表示,将坚持“通道带物流,物流带经贸,经贸带产业”,积极延链补链强链,实现商贸物流产业协同赋能“八大产业集群”建设,助力新疆经济高质量发展。

石榴云/新疆日报记者 石鑫



在新疆昌吉回族自治州奇台县西地镇,农户操作机械将收获的小麦装车(7月9日摄,无人机照片)。

近日,位于天山北麓的新疆产粮大县昌吉回族自治州奇台县迎来麦收季,当地农民抢抓晴好天气,组织机械加紧收割,确保夏粮丰收,田间地头一派繁忙景象。新华社记者 丁磊摄

(上接第1版)深刻回答了推进各领域改革最终是为了什么、要取得什么样的整体结果这个问题。

时隔不到一年,党的十八届四中全会召开,对全面依法治国作出明确部署。法治与改革如鸟之两翼、车之双轮,推动制度建设更加蹄疾步稳。

2019年10月,习近平总书记引领“中国之治”,再次写下新篇章。

党的十九届四中全会聚焦坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,从13个方面系统描绘中国特色社会主义制度图谱,全面回答了在我国国家制度和中国特色社会主义制度更加成熟更加定型、国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高。

习近平总书记鲜明指出:“新时代谋划全面深化改革,必须以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主线,深刻把握我国发展要求和时代潮流,把制度建设和治理能力摆到更加突出的位置。”

以改革完善制度、以制度推进国家治理、以治理能力保障制度实施……全面深化改革突出制度建设这条主线,不断健全制度框架,筑牢根本制度,完善基本制度,创新重要制度,推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高。

推动制度优势更好转化为国家治理效能

2024年6月25日14时7分,携带着从月球背面采集的宝贵样品,嫦娥六号返回器在内蒙古四子王旗预定区域准确着陆。

国家航天局探月与航天工程中心主任关锋心情激动:“嫦娥六号任务取得胜利,充分体现了在习近平同志为核心的党中央领导下新型举国体制的独特优势。”

此前一天,在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上,习近平总书记意味深长地指出:“坚持以深化改革激发创新活力,坚决破除束缚科技创新的思想观念和体制机制障碍,切实把制度优势转化为科技竞争优势。”

进入新时代,以习近平同志为核心的党中央锚定全面深化改革总目标,着力增强改革系统性、整体性、协同性,着力抓好重大制度创新,着力提升人民群众获得感、幸福感、安全感,

推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型

2000多个改革方案落地生根、开花结果,推动制度优势更好转化为国家治理效能。

坚持以制度建设推动相关领域发生历史性、转折性、全局性变化——

4月8日,金融监管总局县域监管支局统一挂牌,标志着“四级垂管”架构正式建立,金融监管组织体系进一步完善,金融管理体制取得重要进展。

从组建国家监察委员会到组建中央科技委员会,从组建国家医疗保障局到组建国家数据局……党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把深化党和国家机构改革作为推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要任务,推动党和国家机构职能实现系统性、整体性重构,为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障。

我国国家制度和中国特色社会主义管不管用、有没有效,实践是最好的试金石。

党的十八大以来,面对复杂严峻的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央充分发挥经济体制改革牵引作用,创造性提出“使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用”,加快构建高水平社会主义市场经济体制,极大促进了生产力发展,为中国经济高质量发展注入充沛动能。

一路风雨兼程,应对中美经贸摩擦、应对世纪疫情,全面建成小康社会,开启全面建设社会主义现代化国家新征程……中国延续了经济快速发展、社会长期稳定两大奇迹,国家制度和治理体系显著优势在全面深化改革中不断彰显。

2024年已经过半。近段时间,国际货币基金组织、世界银行、经合组织等多家国际机构上调了中国经济增长预期,中国仍将是全球经济增长的最大引擎。

坚持以制度建设推动改革成果更多更公平惠及全体人民——

“我们的医保卡可以在上海的医院直接刷卡结算,太方便了!”前不久,家住浙江舟山嵊泗县的沈先生陪同爱人在上海五官科医院完成白

内障手术。

得益于长三角公共服务一体化中的跨省异地就医费用直接结算,长三角三省一市群众可以享受异地就医“同城服务”。

抓改革、促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子。

党的十八大以来,把牢以人民为中心的价值取向,从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革:

推动城乡义务教育一体化发展,促进教育公平和质量提升;城乡统一的户口登记制度全面建立,户口迁移政策全面放开放宽让人的活力充分迸发;应对人口老龄化挑战,加快健全养老服务体系;满足群众更多精神需求,新时代公共文化服务体系更加健全;为了蓝天白云的新期待,生态文明体制改革向纵深推进……

既立足当前,又谋划长远,一系列既有针对性又有含金量的改革举措,将“人民至上”的理念固化为制度的保障,为民谋利、为民解忧,让人民群众切实感受到了改革带来的变化。

坚持以制度建设应对各种风险挑战,不断塑造中国竞争新优势——

一段时间以来,在地方财政收支运行持续面临压力的形势下,地方政府债务风险问题备受关注。

坚持“开前门”和“堵后门”并举,对地方政府债务实行限额管理,在多地开展全域无隐性债务试点,制定实施一揽子化债方案……推动建立防范化解地方政府债务风险的制度体系,地方政府债务化解工作有序推进,风险总体可控。

习近平总书记指出:“发展环境越是严峻复杂,越要坚定不移深化改革,健全各方面制度,完善治理体系,促进制度建设和治理效能更好转化融合,善于运用制度优势应对风险挑战冲击。”

历史一次又一次证明,在风险挑战面前,“中国之制”的巨大优越性不断彰显,“中国之治”的强大生命力日益迸发;

面对国内外环境之变,提出“构建以国内大

循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”,围绕构建新发展格局谋划改革举措,为中国经济大循环提供制度支撑;

面对脱贫攻坚重任,实施东西部扶贫协作、五级书记抓扶贫等,打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战;

面对突如其来的世纪疫情,充分发挥社会主义制度优势,统一指挥、全面部署、立体防控;统筹发展和安全,聚焦公共卫生、生物、粮食、能源、网络、防灾减灾、社会治理等领域,补短板、堵漏洞、强弱项,主动作为……

全面深化改革夯基垒台、立柱架梁到全面推进、积厚成势,再到系统集成、协同高效,各领域基础性制度框架基本确立,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,我国制度优势充分发挥,更好转化为国家治理效能。

不断为中国式现代化提供有力制度保障

一切伟大成就都是接续奋斗的结果,一切伟大事业都需要在继往开来中推进。

6月27日,中共中央政治局召开会议,研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题。会议强调,进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。

一以贯之的总目标,始终不变的初心使命。

习近平总书记深刻指出:“制度更加成熟更加定型是一个动态过程,治理能力现代化也是一个动态过程,不可能一蹴而就,也不可能一劳永逸。”

锚定总目标,紧扣推进中国式现代化这个主题——

推进中国式现代化是一项前无古人的开创性事业,还有许多未知领域,更加需要我们在实践中继续大胆探索、改革创新。

面对纷繁复杂的国际国内形势,面对新一轮科技革命和产业变革,面对人民群众新期待,必须拿出更大的勇气、更多的举措,坚决破除一切制约中国式现代化顺利推进的体制机制障

碍,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,以显著制度优势、强大制度效能确保中国式现代化行稳致远。

锚定总目标,以推进制度建设为主线——

6月11日下午,中央全面深化改革委员会第五次会议召开。会议审议通过了《关于完善中国特色现代企业制度的意见》等多个改革文件。制度,是鲜明的主题词。

前进道路上,仍有很多改革任务亟待破题;抓紧谋划新一轮财税体制改革,建立健全与中国式现代化相适应的现代财政制度;

深化收入分配、社会保障、医药卫生、养老服务 etc 民生领域改革,更好解决群众的急难愁盼问题;

全面深化科技体制机制改革,充分激发创新创造活力……

“犯其至难而图其至远。”新征程上,坚持以制度建设为主线,加强顶层设计、总体谋划,破立并举、先立后破,筑牢根本制度,完善基本制度,创新重要制度,在破除各方面体制机制弊端、调整深层次利益格局上再突破一些难点。

锚定总目标,筑牢全面深化改革的根本保证——

“七一”前夕,中共中央政治局进行第十五次集体学习。

习近平总书记在主持学习时发表了重要讲话,对进一步健全全面从严治党体系作出部署,强调“要健全科学完备、有效管用的制度体系”。

在国家制度和治理体系体系中,党是决定整个系统运行的关键。必须坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导,保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉,把制度优势进一步转化为推进中国式现代化的强大力量。

党的二十届三中全会即将召开,新一轮全面深化改革的号角吹响——

到2035年,中国将全面建成高水平社会主义市场经济体制,中国特色社会主义制度更加完善,基本实现国家治理体系和治理能力现代化,基本实现社会主义现代化,为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,向着新的目标接力奋斗,进一步全面深化改革,风正扬帆、征途如虹。

新华社记者 安蓓 高敬 申铖 王悦阳

新华社北京7月9日电