中共中央办公厅国务院办公厅关于加快公共数据资源开发利用的意见

（2024年9月21日）

各级党政机关、企事业单位依法履职或提供公共服务过程中产生的公共数据，是国家重要的基础性战略资源。为加快公共数据资源开发利用，充分释放公共数据要素潜能，推动高质量发展，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，兼顾效率与公平，以促进公共数据合规高效流通使用为主线，以提高资源开发利用水平为目标，破除公共数据流通使用的体制性障碍、机制性梗阻，激发共享开放动力，优化公共数据资源配置，释放市场创新活力，充分发挥数据要素放大、叠加、倍增效应，为不断做强做优做大数字经济、构筑国家竞争新优势提供坚实支撑。

工作中要做到：坚持政府指导、市场驱动。加强政府指导和调控，更好发挥市场机制作用，有效扩大公共数据供给，提高公共数据资源配置效率和使用效益。坚持尊重规律、守正创新。鼓励各地区各部门因地制宜推动共享开放，探索开展依规授权运营，完善资源开发利用制度。坚持系统推进、高效协同。加强顶层设计，厘清部门和地方的管理边界，逐步形成权责清晰、条块协同的公共数据资源开发利用格局。坚持加快发展、维护安全。推动制度建设和能力建设相结合，将安全贯穿公共数据资源开发利用全过程，防范各种数据风险。

主要目标是：到2025年，公共数据资源开发利用制度规则初步建立，资源供给规模和质量明显提升，数据产品和服务不断丰富，重点行业、地区公共数据资源开发利用取得明显成效，培育一批数据要素型企业，公共数据资源要素作用初步显现。到2030年，公共数据资源开发利用制度规则更加成熟，资源开发利用体系全面建成，数据流通使用合规高效，公共数据在赋能实体经济、扩大消费需求、拓展投资空间、提升治理能力中的要素作用充分发挥。

二、深化数据要素配置改革，扩大公共数据资源供给

（一）统筹推进政务数据共享。完善政务数据目录，实行统一管理，推动实现“一数一源”，不断提升政务数据质量和管理水平。推动主动共享与按需共享相结合，完善政务数据共享责任清单，做好资源发布工作。强化已有数据共享平台的支撑作用，围绕“高效办成一件事”，推进跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务政务数据共享和业务协同，不断增强群众和企业的获得感。

（二）有序推动公共数据开放。健全公共数据开放政策体系，明确公共数据开放的权责和范围，在维护国家数据安全、保护个人信息和商业秘密前提下，依法依规有序开放公共数据。完善公共数据开放平台，编制公布开放目录并动态更新，优先开放与民生紧密相关、社会需求迫切的数据，鼓励建立公共数据开放需求受理反馈机制，提高开放数据的完整性、准确性、及时性和机器可读性。

（三）鼓励探索公共数据授权运营。落实数据产权结构性分置制度要求，探索建立公共数据分类分级授权机制。加强对授权运营工作的统筹管理，明确数据管理机构，探索将授权运营纳入“三重一大”决策范围，明确授权条件、运营模式、运营期限、退出机制和安全管理责任，结合实际采用整体授权、分领域授权、依场景授权等模式，授权符合条件的运营机构开展公共数据资源开发、产品经营和技术服务。数据管理机构要履行行业监管职责，指导监督运营机构依法依规经营。运营机构要落实授权要求，规范运营行为，面向市场公平提供服务，严禁未经授权超范围使用数据。加快形成权责清晰、部省协同的授权运营格局。适时制定公共数据资源授权运营管理规定。

三、加强资源管理，规范公共数据授权运营

（四）健全资源管理制度。建立公共数据资源登记制度，依托政务数据目录，根据应用需求，编制形成公共数据资源目录，对纳入授权运营范围的公共数据资源实行登记管理。提高公共数据资源可用性，推动数据资源标准化、规范化建设，开展数据分类分级管理，强化数据源头治理和质量监督检查，实现数据质量可反馈、使用过程可追溯、数据异议可处置。

（五）完善运营监督。建立公共数据资源授权运营情况披露机制，按规定公开授权对象、内容、范围和时限等授权运营情况。运营机构应公开公共数据产品和服务能力清单，披露公共数据资源使用情况，接受社会监督。运营机构应依法依规在授权范围内开展业务，不得实施与其他经营主体达成垄断协议或滥用市场支配地位等垄断行为，不得实施不正当竞争行为。

（六）建立健全价格形成机制维护公共利益。发挥好价格政策的杠杆调节作用，加快建立符合公共数据要素特性的价格形成机制。指导推动用于公共治理、公益事业的公共数据产品和服务有条件无偿使用。用于产业发展、行业发展的公共数据经营性产品和服务，确需收费的，实行政府指导定价管理。

四、鼓励应用创新，推动数据产业健康发展

（七）丰富数据应用场景。在市场需求大、数据资源多的行业和领域，拓展应用场景，鼓励经营主体利用公共数据资源开发产品、提供服务。鼓励和支持企事业单位和社会组织有条件无偿使用公共数据开发公益产品，提供便民利民服务。支持人工智能政务服务大模型开发、训练和应用，提高公共服务和社会治理智能化水平。

（八）推动区域数据协作。落实区域重大战略、区域协调发展战略部署，鼓励京津冀、长三角、粤港澳大湾区以及成渝地区双城经济圈、长江中游城市群等创新推动公共数据资源开发利用，促进全国一体化数据市场发展，培育新兴产业。探索建立公共数据资源开发利用区域合作和利益调节机制，支持东中西部地区发挥比较优势，在数据存储、计算、服务等环节开展区域协作，共享数据要素红利。

（九）加强数据服务能力建设。加强数据基础设施建设，推动数据利用方式向共享汇聚和应用服务能力并重的方向转变。推进多元数据融合应用，丰富数据产品和服务。研究制订数据基础设施标准规范，推动设施互联、能力互通，推动构建协同高效的国家公共数据服务能力体系。鼓励有条件的地区探索公共数据产品和服务场内交易模式，统筹数据交易场所的规划布局，引导和规范数据交易场所健康发展。

（十）繁荣数据产业发展生态。将数据产业作为鼓励发展类纳入产业结构调整指导目录，支持数据采集标注、分析挖掘、流通使用、数据安全等技术创新应用，鼓励开发数据模型、数据核验、评价指数等多形式数据产品。围绕数据采存算管用，培育高水平数据要素型企业。聚焦算力网络和可信流通，支持数据基础设施企业发展。落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策。支持数据行业协会、学会等社会团体和产业联盟发展，凝聚行业共识，加强行业自律，推动行业发展。

五、统筹发展和安全，营造开发利用良好环境

（十一）加大创新激励。明确公共数据管理和运营的责任边界，围绕强化管理职责优化机构编制资源配置。在有条件的地区和部门，按照管运适度分离的原则，在保障政务应用和公共服务的前提下，承担数据运营职责的事业单位可按照国家有关规定转企改制，试点成立行业性、区域性运营机构，并按照国有资产有关法律法规进行管理，符合要求的纳入经营性国有资产集中统一监管。研究制定支持运营机构发展的激励政策。

（十二）加强安全管理。强化数据安全和个人信息保护，加强对数据资源生产、加工使用、产品经营等开发利用全过程的监督和管理。建立健全分类分级、风险评估、监测预警、应急处置等工作体系，开展公共数据利用的安全风险评估和应用业务规范性审查。运营机构应依据有关法律法规和政策要求，履行数据安全主体责任，采取必要安全措施，保护公共数据安全。加强技术能力建设，提升数据汇聚关联风险识别和管控水平。依法依规予以保密的公共数据不予开放，严格管控未依法依规公开的原始公共数据直接进入市场。

（十三）鼓励先行先试。充分考虑数据领域未知变量，落实“三个区分开来”，鼓励和保护干部担当作为，营造鼓励创新、包容创新的干事创业氛围，支持在制度机制、依规授权、价格形成、收益分配等方面积极探索可行路径。充分认识数据规模利用的潜在风险，坚决防止以数谋私等“数据上的腐败”，坚持有错必纠、有过必改，对苗头性、倾向性问题早发现早纠正，对失误错误及时采取补救措施，维护公共数据安全。

六、强化组织实施

（十四）加强组织领导。坚持和加强党对数据工作的全面领导。在党中央集中统一领导下，各地区各部门要强化组织实施，结合实际抓好本意见贯彻落实。国务院办公厅强化工作协调，统筹推进政务数据共享工作。国家数据局加强工作统筹，动态掌握全国公共数据资源开发利用情况，及时协调解决工作中的重要问题。重要情况及时按程序向党中央、国务院请示报告。

（十五）强化资金保障。加大中央预算内投资对数据基础设施、数据安全能力建设的支持力度。各地区各部门可结合实际需要统筹安排数据产品和服务采购经费。鼓励各类金融机构创新产品和服务，加大对数据要素型企业和数据基础设施企业的融资支持力度。引导社会资本有序参与公共数据资源开发利用活动。

（十六）增强支撑能力。加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度。统筹数据领域标准体系建设管理，组织开展相关标准研制、宣传、执行和评价。依托国家重点研发计划、国家科技重大专项等，开展数据加密、可信流通、安全治理等关键技术研究和攻关。加强数据领域人才队伍建设，将提高做好数据工作的能力纳入干部教育培训内容。积极参与国际交流合作，推动公共数据国际治理规则、国际标准制定。

（十七）加强评价监督。各地区各部门可结合实际探索开展公共数据资源开发利用绩效考核，依法依规向审计机关开放公共数据资源目录和开发利用情况。鼓励开展公共数据资源开发利用成效评价和第三方评估，加强经验总结和宣传推广，营造良好氛围。

新华社北京10月9日电

书写中国红十字事业高质量发展新篇章

（上接第1版）各地红十字会会员和志愿者队伍不断壮大，在救护培训、城市志愿服务等方面发挥了重要作用。习近平总书记的致信，让张家口市红十字应急救援队队长李铁维备受鼓舞：“习近平总书记的致信为我们指明了方向。我们作为红十字救援队，要增强政治性、先进性、群众性，提高人道服务能力，努力做让党放心的红十字志愿服务组织。”

在山西，南丁格尔志愿护理服务队成立以来，已开展护理服务活动超4万次。近年来，山西医科大学第二医院护理部主任张颖惠致力于志愿服务活动，带领团队走进社区、家庭，传播健康理念。“习近平总书记的致信，让我深感使命光荣、责任重大。”张颖惠表示，作为第四十九届南丁格尔奖获得者，要始终秉持“人道、博爱、奉献”的红十字精神，努力推动护理服务向专业化方向发展，继续带动志愿护理服务队深入基层开展帮扶活动。

青少年作为红十字志愿者群体中占比最大的人群，在红十字工作中发挥着重要作用。四川省红十字会正在筹备建立省级青年网络，深化高校间的合作机制。“作为红十字青少年志愿者，我们将践行习近平总书记对红十字工作的重要要求和对青年的殷切期望，在红十字事业的广阔舞台上绽放更加绚烂的光彩。”电子科技大学红十字会学生分会会长乌兰其其格说。

“我们作为红十字会会员，要努力践行‘人道、博爱、奉献’的红十字精神。”成都康弘药业集团股份有限公司副总裁宋梅说，医药企业与人民健康息息相关，除了要努力研发和生产高质量的药品，还应通过企业力量，回馈社会，积极参与公益事业，支持关爱弱势群体、支持基层医疗建设、开展健康科普讲座以及进行资金、药品、物资等捐助。

人民日报记者 申少铁 杨彦帆

据人民日报

（上接第1版）才能实现中华民族伟大复兴，才能共同书写中国梦的壮丽篇章。”清华大学党委统战部辅导员秦天翔在交流发言中表示。

“这次活动让我们在互动体验中感受到了和田的历史文化魅力，领略到了中华文化的博大精深，让我们像石榴籽一样紧紧抱在一起。”清华大学学生力冠予说，希望校地双方建立青年务实交流、团结合作的长效机制，共同推动“中华一家亲”理念向深向实发展。

“新疆是一个多民族聚居之地，和田是一个充满魅力的地方，蕴含着热情好客、开放包容的力量。”清华学子凌智荣在交流中表示，一定要把这次所见所闻所感和所有的美好带回澳门，向澳门的同胞们和各地学生们讲好新疆故事，促进文化交流，为祖国的安全稳定、繁荣富强贡献自己的力量。

思想在碰撞中启发，情感在交流中升华，同根同源的信念在交流中更加坚定。

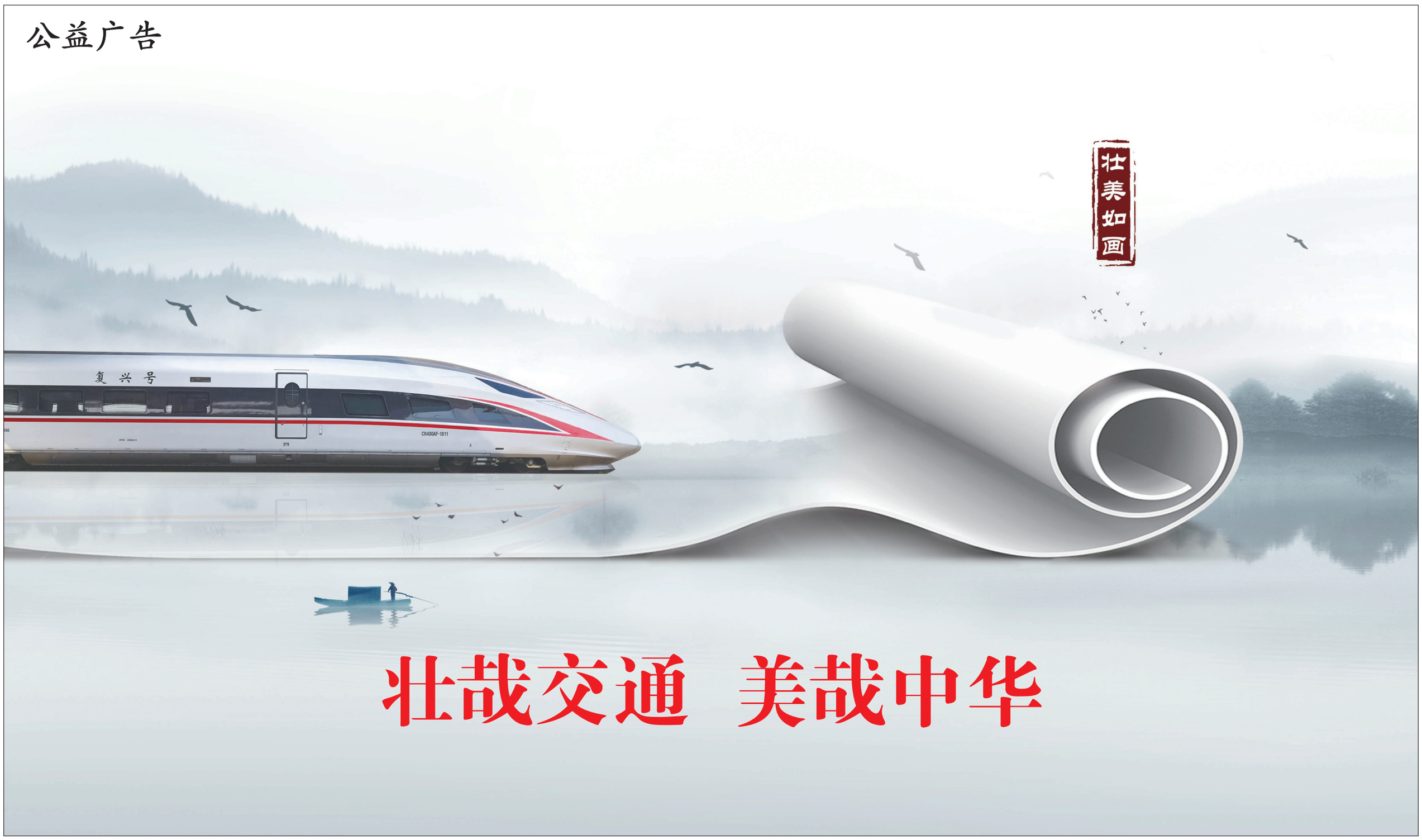
心手相牵 播撒梦想种子

“欢迎清华大学的哥哥姐姐们……”交流团大巴车刚驶进策勒县达玛沟佛教遗址，就受到了早早守候在这里的中小学生们的热烈欢迎。40余名来自策勒县第一小学、第二中学初中部、小学部的同学们簇拥着刚下车的清华学子们，并热情地拿出自己家乡的特产葡萄、红枣、桃子等水果请哥哥姐姐们品尝。不仅因为他们是来自远方的客人，更因为这些哥哥姐姐们是他们学习奋斗的目标和榜样。

今天对这些孩子们来说是意义非凡的一天，清华大学是千万学子心中的学术圣殿，能和他们面对面交流学习，是他们一次宝贵的人生经历，一张张年轻的脸庞上洋溢着激动兴奋之情。

孩子们拉着哥哥姐姐们的手，请他们在自己最喜欢的书本上签字留名，与他们结成对子。而清华学子们也欣然接过书和笔，认真在扉页签上自己的名字和联系方式，并鼓励同学们要志存高远，脚踏实地。

随后，孩子们郑重地将自己精心准备的书信交给哥哥姐姐们。在信里，他们介绍自己家乡，讲述自己的梦想……字里行间充满着对未来的憧憬。

大学生与小学生热情交流，相互鼓励，真情相拥，合影留念，心与心的距离被无限拉近，现场一片温馨。“我在清华等你”成为双方美好的约定。这一刻，梦想开始传递，种子开始发芽。

通过6天的亲身体验和互动交流，清华学子们了解和田的历史，感受库尔班·吐鲁木热爱党、热爱祖国、热爱中华民族大家庭的事迹，体验和田民俗文化，领略大漠风光……更直观地感受到了不同和田的魅力，凝聚起推进中国式现代化建设的青春力量。