

# 做到“五个必须统筹” 推进新疆经济高质量发展

□ 自治区党委党校(行政学院)副校(院)长、教授 李艳 经济学教研部副教授 王伟

**我们要科学把握“五个必须统筹”的深刻内涵,按规律办事,主动从实际出发科学谋划和推进经济工作,为党和国家工作全局作出新疆应有贡献**

2024年中央经济工作会议提出的“五个必须统筹”,是我们党对经济工作的规律性认识,是做好经济工作的根本遵循和行动指南。我们要科学把握“五个必须统筹”的深刻内涵,按规律办事,主动从实际出发科学谋划和推进经济工作,为党和国家工作全局作出新疆应有贡献。

**必须统筹好有效市场和有为政府的关系,形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序**

市场决定资源配置是市场经济的一般规律,但市场也有失灵的时候,让市场更有效需要有为政府。在市场和政府关系的问题上,既不能用市场在资源配置中的决定性作用取代甚至否定政府作用,也不能用更好发挥政府作用取代甚至否定使市场在资源配置中起决定性作用。统筹好有效市场和有为政府的关系,重点要从优化新疆营商环境着手。

一要打造更公平更有活力的市场环境。公平竞争是市场经济的核心,也是推动高质量发展的重要保障。要坚决清理、破除各种歧视性限制和隐性壁垒,及时纠正妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。着力解决经营主体反映的突出问题,破除制约生产要素自由流动的体制机制障碍。政务服务是营造公平竞争环境、创造更有吸引力投资环境的关键因素,要树牢服务意识,加快推动政务数据资源互联互通和共享融合,推进政务服务标准化建设,推动政务服务效能提升。

二要打造透明公正的法治环境。坚持平等保护原则,用法治思维和法治方式引导规范各类经济活动。强化多部门协同配合,避免多头执法、重复执法。加强政务失信治理,着力打造诚信政府。

三要营造开放包容的国际化营商环境。进一步促进口岸通关物流信息互联互通,持续压缩整体通关时间。

加强与共建“一带一路”国家经贸规则等对接,积极参与区域规则制定,推动由商品和要素流动型开放向制度型开放转变,提升外商投资的自由化便利化程度。

**必须统筹好总供给和总需求的关系,畅通国民经济循环**

供给和需求是市场经济内在关系的两个基本方面,既对立又统一。习近平总书记指出,“没有需求,供给就无从实现,新的需求可以催生新的供给;没有供给,需求就无法满足,新的供给可以创造新的需求。”经济循环畅通不仅要求供给、需求在总量和结构上平衡,而且要在动态上平衡。面对当前的国内外形势,统筹好总供给和总需求的关系,新疆要从以下方面着手。

一要大力提振消费。改善企业的预期,防止和纠正出台不利于市场预期政策,努力减少宏观数据与微观感受的“温差”,让企业愿意投资,从而带动就业;增加中低收入群体的收入,聚焦重点群体,积极帮扶和确保困难群体就业;提升最低工资标准,调整退休人员基本养老金,提高城乡居民医保财政补助标准。结合新疆市场需求,将更多产品纳入补贴范围,由此扩大消费带动生产。

二要提升投资的有效性。有效投资能促进供需两端共同受益。要聚焦新疆“十大产业集群”建设,发挥好政府投资对社会投资的带动作用,加大基础设施“十张网”建设、关键核心技术攻关、节能减排降碳以及民生保障领域的投资力度,推动大规模设备更新。

**必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系,因地制宜发展新质生产力**

新动能与旧动能是相对的、是动态发展的,旧动能经过升级改造可以变成新动能。经济发展到一定阶段,

需要实现动能的转换。新疆统筹好培育新动能和更新旧动能的关系,就要从发展新质生产力,增强产业发展的接续性着手。

一要注重因地制宜,防止“内卷式”竞争。新疆具有丰富能源资源、良好的区位优势、一定的产业基础,这些都是我们进一步发展的基础所在。但就新疆内部来看,不同地区的生产力发展状况不尽相同。发展新质生产力,要尊重发展的特殊性、差异性、多样性,各地适合发展哪个产业、以何种方式推进,都要从实际出发,打破思维定式,找到自己错位发展的方向,制定近期、中期和长期的发展规划和方案,避免一哄而上。

二要统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育。新疆传统产业量大面广,是构建现代化产业体系的基底,数据等新型生产要素的注入和原有生产要素的创新型配置,应用数智技术和绿色技术进行改造升级,也能形成新的活力。新兴产业技术含量高、附加值高、成长潜力大,可以为新疆经济发展开辟新赛道、塑造新动能。科研基础、产业基础较好的乌鲁木齐、克拉玛依等地可以加快推动新材料、生物医药、绿色算力、动力电池、航空器制造、低空经济等新兴产业发展。

**必须统筹好做优增量和盘活存量的关系,全面提高资源配置效率**

存量是增量的基础,没有存量也就不存在增量;增量也可以转化为存量。全面提高资源配置效率,既要做优增量,也需盘活存量。新疆统筹好二者的关系,重点要从引导资源要素向先进生产力集聚入手。

一要培养新型劳动者。新疆的特色优势产业能够开展创新活动、实施科研项目提供丰富的场景和平台,要充分发挥其集聚人才的作用,加强区域间人才协作。要优化高校布局,建立“十大产业集群”建设等重大战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式,加快建设现代职业教育体系。

二要抓好科技创新这个“源头活水”,加快建设高能级科创平台,突破基本原理、核心零部件和装备关键基础材料、仪器设备等瓶颈制约。以含

金量高的政策激励企业开展具有国际标准、自主知识产权的产品研发。深化与周边国家科技交流合作。推动科技金融的发展,促进创新链、产业链、人才链、资金链的深度融合。

三要完善政府债务管理制度,严格规范地方政府举债行为,坚决遏制违规举债冲动,确保不在化解存量债务风险的同时增加新的违规债务。盘活闲置存量土地、商办用房,合理规划、推进城中村和危旧房的改造。

**必须统筹好提升质量和做大总量的关系,夯实中国式现代化的物质基础**

量变与质变是事物变化的两种基本状态。质量互变规律告诉我们,量变引起质变,质变又引起新的量变,如此交替,循环往复。经济发展的“质”体现在结构的优化和效益的提升,经济发展的量体现在规模扩大与速度提升。

中国式现代化是人口规模巨大的现代化。新疆经济发展水平落后于发达地区,要与全国一起建成现代化社会、实现共同富裕,必须充分利用好自身的优势及机遇,保持快于全国的平均经济增速,不断做大经济总量。没有经济发展规模、速度方面的合理增长,提高发展质量也就无从谈起。只有不断做大经济总量,夯实物质基础,才能更好地满足人民对美好生活的需要;才能凝聚人心,人心齐发展才有后劲,才能持久。

当然做大总量,是要在提升质量的基础上实现,不能采取简单粗放的增长模式。没有质的有效提升,也不会形成可持续的经济增长。新疆要完整准确全面贯彻新发展理念,聚焦在国家全局中的战略定位,主动融入新发展格局,融入全国统一大市场,做大做强沿边及内外联通的优势,推动对外开放向更大范围、更宽领域、更深层次、更为主动、更为安全拓展。要充分发挥油气、煤炭、矿产、粮食、棉花、果蔬等资源在全国经济大局中的重要作用,大力推进科技创新,稳妥推进能源绿色低碳转型,加快“沙戈荒”新能源基地建设,加快构建体现新疆特色和优势的现代化产业体系,发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力。

据新疆日报

## 援疆践悟

# 探索「三式」教学督导 赋能南疆教育发展

——以兵团第十四师昆玉一中为例

张咏

教育援疆是对口支援的重要内容,是增进对口支援地区民生福祉的重要举措。教学督导工作有利于推动教育向高质量、均衡化方向发展,促进南疆教育水平与内地接轨,充分共享国家教育改革成果。在国家援疆工作整体规划中对教育援疆有明确布局,要求援疆教师督导工作注重提高教育教学质量,加强对课程设置、教学方法等方面的指导,强调援疆教师通过督导工作加强当地教师队伍建设,对当地教师开展教研培训、师徒结对帮扶等活动,提升其专业素养,为新疆留下一支“带不走”的高素质教师队伍。

实践中,通过对兵团第十四师昆玉一中的教学督导,发现学校管理精细、架构良好,教师队伍年轻化,可塑性强,具有很强的教育教学潜力,部分教师能采用问题引导、小组合作交流方式组织课堂教学。同时,由于学校教师数量较大,且年轻教师占比高,教学经验相对不足,教学方法较单一,多以讲授为主,课堂教学的有效性不强,专业素养亟待提高;学生基础较弱,习惯接受性学习,独立思考能力待开发,学习动力有待提升;备课组、教研组活动缺乏系统性,对学科本质及教学方法的理解和体悟深度不够,活动形式较单一,研讨也不够深入;学校教育教学质量评价体系有待完善,评价指标未能涵盖学生综合素质发展的各个关键维度,评价方法较为单一,过程性评价和表现性评价等多元化方式有待加强。

基于多元智能发展理论和教师专业发展理论,在深入了解和诊断教情学情和校情基础上,稳步推进教育教学督导工作。学科教研组长及备课组长培训活动、日常听课评课、教师个性化教学诊断、青年教师成长沙龙等活动有序进行,对教师的教学理念、方法和教学技术革新也已初见成效,搭建的与内地优秀教师交流合作的平台也激发了教师自我提升的内驱力,但在带动教师整体教育教学能力提升及个性化发展的支持体系构建方面,仍需持续探索和完善。且行且思,在援疆教育教学理论与实践的双向互动中提出对“问题式”、“嵌入式”、“主题式”的“三式”教学督导法的探索,以利进一步赋能南疆教育发展。

“问题式”教学督导重构教学认知。即以学校教师实际教学中存在的问题为出发点,激发教师主动探索和解决问题的动力。援疆教学督导中从外部输入的支持性因素,基于系统理论,将高中学校教育视为一个系统,督导过程中关注学校管理、师资队伍、教学资源、学生学情等各个子系统之间的相互关系和协同作用,从整体优化的角度出发,发现问题、解决问题。援疆教学督导引导受援地教师聚焦问题,如课堂教学效率不高、学生学习积极性不足等,通过深入分析问题背后的原因,寻找针对性的解决方案,使教师在解决问题过程中提升教学能力和专业素养;将教学督导视为一个控制系统,问题的发现与反馈是关键环节。教学督导收集教学过程中的问题信息,及时反馈给教师,教师根据反馈调整教学策略和行为,再对调整后的效果进行评估和进一步反馈,形成一个循环往复的控制过程,不断优化教学效果,促使教学过程朝着预定的教学目标前进,保障教学质量的稳步提升。在“问题式”督导中,受援教师面对教学问题,结合自身教学实践反思以及督导者提供的新视角、新方法,重新建构对教学的理解和认识,生成适合学情的教学模式和方法,这种基于问题情境的知识建构更加牢固和实用,有助于推动受援地教育教学的个性化和创新性发展。

“嵌入式”教学督导发挥协同效能。即让督导策略与受援地教育生态相契合,促进教育理念和方法的有效融入,保障督导工作的顺利开展和被接受程度。在“嵌入式”督导中,援疆教师与受援地教育者形成协同关系,整合双方优势资源,共同致力于教学质量的提升,如共同开展教研活动,设计教学方案等,发挥1+1>2的协同效应。“嵌入式”督导通过现场指导、即时反馈,让教师在日常教学场景中领悟和掌握新的教学技能和方法,实现知识的情境化迁移,提高教学实践能力。比如,依托学校教研活动安排,加强备课组建设,对教研组长和备课组长进行嵌入式培训和生成式培养;又比如,积极嵌入学校学科活动,开设昆玉大讲堂、组织学生社团活动等。

“主题式”教学督导提升内驱力。即针对受援地教师围绕特定主题组织实施交流研讨等活动,促进教师对教育教学在理念和实践层面的深度理解。在“主题式”督导中,集体备课、上课、听评课一以贯之,均按主题进行。教研采用工作坊的研讨形式,按主题进行体验式的实践,如研究“课堂教学中的有效语言”“教师与学生的互动方式”“课堂中教师的教学行为”“如何唤醒课堂”等,使受援地教师能在一个明确的主题框架下,系统地改进教学实践,打破知识和技能的碎片化,形成相互关联的完整认知体系,进而提升教学效能。明确的主题为教师提供了清晰的学习和发展目标,能够激发其内在动机。当教师认识到主题对于解决实际问题、提升教学质量的重要意义时,会更积极主动地参与到督导活动中,投入时间和精力去学习、实践和反思,这种内在驱动的学习态度有助于教师深入钻研教学主题,实现从被动接受督导到主动寻求专业成长的转变,进而带动整个教学氛围的积极改变,提升教育教学质量。

“三式”教学督导是在北京教育援疆工作中的积极探索和有益尝试。其中,“问题式”督导发挥靶向攻坚作用,通过深入调研现存问题,针对问题精准发力,建立问题清单与整改台账,引入先进教学模式与管理经验,补齐短板,提升教育质量。“嵌入式”督导发挥深度融合作用,通过融入学校日常教育教学工作,将先进教育理念、文化内涵悄然渗透,与受援地教师及学生建立深度交流,在教育领域筑牢民族团结的长城。“主题式”督导发挥系统提升作用,通过主题式的教学教研活动,进一步发挥学科育人作用,加强师资队伍,为受援地留下一支“带不走”的教师队伍。对“三式”教学督导的持续探索和推进有望进一步赋能南疆教育发展,有力提升教育援疆效能。

# 牵“牛鼻子”莫钻“牛角尖”

□ 岳燕云

牵牛如果牵住了牛鼻子,再蹶的牛也会跟着你走,省时省力;而如果钻到了牛角尖里,不仅控制不了牛的行止方向,自己的出路也会越来越窄,并最终“山穷水尽”。因此,工作中当我们面临新任务、新困难和新挑战时,一定要善于牵“牛鼻子”,抓重点,切忌钻“牛角尖”,这既是古人的智慧,也是马克思主义辩证法的重要思想方法和工作方法。

现实中,钻“牛角尖”的人不少。比如在贯彻落实上级决策部署时,有的干部不考虑实际情况,搞“一刀切”,认为创造性工作就是落实不力;再比如,面对千头万绪的工作,有的干部不是在深入调研的基础上科学决策,而是单纯地从书本上或经验中找答案,在鲜活的事

实面前生搬硬套,按照固有的“定义”“公式”等处理问题;更有甚者,明明牵住了“牛鼻子”,却仍在一些细枝末节的事和环节上揪住不放……凡此种种,原因何在?

首先是一些人思想僵化、保守,同时对党的创新理论学得不深不透。如此,遇事就很容易陷入思维定式之中。这样的人总认为一件事只有一个正确的解决办法,他们看不到其他可能性,因此也极度“捍卫”自己的观点,常常根据自己的狭隘经验和有限认知独断专行。

其次也与一些人目无全“牛”有关。一个有全局观的人,思想一般不会狭隘,也能从各个不同侧面和角度观察、分析问题,研究和把握事物运行之

“形”、发展之“势”,是不会轻易钻入“牛角尖”的。而那些总是困于自己“一亩三分地”的人,是难以全面地、系统地、前瞻性地看问题、思考问题的,遇事极易钻“牛角尖”。

无论是何种原因,工作一旦钻进了“牛角尖”,不仅浪费财力资源,收效甚微,也会让重点工作失去重心,推进缓慢。不仅如此,“近墨者黑,近墨者黑”,如果领导干部总是钻“牛角尖”,其不切实际、不考虑实效的作风,很可能上行下效。

同时,那些容易钻“牛角尖”的人,身上大都有一股执拗劲,干事“一根筋”,不撞南墙不回头,这也是要不得的。在今天这个瞬息万变的时代里,新

事物、新思想、新技术、新模式层出不穷,机遇稍纵即逝,无论是进一步全面深化改革、推进高质量发展,还是推进乡村全面振兴,方方面面工作都更加需要审时度势的战略眼光和“牵一发而动全身”的能力智慧,死脑筋、一条道跑到黑绝对行不通。

在推进中国式现代化征程上,我们面临许多复杂矛盾和问题,如果总是忽略实际情况和解决问题的灵活性,事事钻“牛角尖”,必将不利于事业的发展。只有牵住了“牛鼻子”,把握住重点关键,才能正确认识和处理好一系列重大关系,并形成“一盘棋”效应,推动中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实。

据新疆日报

### 第十四师224团蛋鸡标准化养殖小区建设项目(变更)环境影响报告书(全文本)信息公示

《第十四师224团蛋鸡标准化养殖小区建设项目(变更)环境影响报告书》现已编制完成,特向项目建设涉及到的可能受影响的公众及附近的单位和组织、当地相关政府部门征求意见。

**建设单位:**新疆生产建设兵团第十四师昆玉市二二四团农业发展有限公司

**建设内容:**建设鸡舍8栋,年产饲养蛋鸡15万羽,生产优质商品鸡蛋1500吨,优质有机肥7000吨,淘汰鸡15万羽。

**编制单位:**新疆晟瑞环保咨询有限公司

自公示发布之日起10个工作日内,公众可通过

电话、信件、电子邮件等方式向建设单位和环评单位提出意见。

**全文公示稿及公示意见表的网络链接方式**

**报告公示的网络链接:** [http://www.huanpingbao.com/jcb-portal/publicity/publicity\\_detail?id=35794](http://www.huanpingbao.com/jcb-portal/publicity/publicity_detail?id=35794)

**公众意见表的网络链接:** [https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk01/201810/t20181024\\_665329.html](https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk01/201810/t20181024_665329.html)

**联系人:**13579621607(王工)

**邮箱:**68812109@qq.com

2025年1月8日

### 通告

由我公司承建的洛浦县杭桂镇第二中学宿舍楼建设项目已于2023年9月6日竣工并验收。如有参与该施工项目的农民工工资、材料款、运输款等相关费用未结清者,请在本通告登报之日起15日内与我公司联系结算事宜。

**施工单位联系人:**黄杰 13209035789

**建设单位联系人:**王晓晶 15001406608

**洛浦县劳动保障监察大队举报电话:**6622141

**新疆瀚远建设工程有限公司**

2025年1月8日

### 通告

由我公司承建的洛浦县市政基础设施建设和配建项目(施工二标段)已于2022年5月竣工并验收。如有参与该施工项目的农民工工资、材料款、运输款等相关费用未结清者,请在本通告登报之日起15日内与我公司联系结算事宜。

**施工单位联系人:**彭磊 18139067700

**建设单位联系人:**徐元芬 15001545896

**洛浦县劳动保障监察大队举报电话:**6622141

**墨玉县宏源建筑安装工程有限责任公司**

2025年1月8日

### 遗失声明作废

- 和田县阿卜杜热扎克·阿卜杜力提普新32工07710号装载机行驶证丢失,特此声明。
- 和田昌达玉石矿业有限公司财务专用章丢失,特此声明。
- 和田县草原站开具给和田县社保局0003952947号(补助经费2018年1月40-50工资,金额:7587.12元)新疆维吾尔自治区行政事业单位资金往来结算票据丢失,特此声明。
- 和田县草原站开具给和田县总工会0003952946号(补助经费购买核桃,金额:3900元)新疆维吾尔自治区行政事业单位资金往来结算票据丢失,特此声明。
- 和田县草原站0003952954号新疆维吾尔自治区行政事业单位资金往来结算票据(滚筒机打式三联)丢失,特此声明。
- 和田县草原站0000408259号新疆维吾尔自治区行政事业单位资金往来结算票据(滚筒机打式三联)丢失,特此声明。
- 墨玉县阿卜来提·麦麦提新32-72580号拖拉机登记证丢失,特此声明。
- 皮山县吾祖尔巴格烤肉美食店6532230066896号公章丢失,特此声明。
- 和田海纳川房地产有限公司开具给排如合·凯赛尔(身份证号码:65322519971128201X)0013261号(位于川亿·中央公园一期19号楼一单元3A02,开票时间:2023年6月8日,金额:10000元)定金收款收据丢失,特此声明。
- 策勒县天马行空矿业投资有限公司公章丢失,特此声明。
- 策勒县天马行空矿业投资有限公司统一社会信用代码:91653220568829325E号营业执照(正、副本)丢失,特此声明。
- 阿卜杜拉·萨伍提新32-20988号拖拉机行驶证丢失,特此声明。
- 和田地区集邮协会统一代码:516532007516642461号社会团体法人登记证书(正、副本)丢失,特此声明。
- 墨玉县幻觉金属制品制作部6532220035117号公章丢失,特此声明。
- 策勒县买提艾尼·阿布都拉新32-73266号拖拉机行驶证丢失,特此声明。
- 阿卜杜肉苏·阿卜杜热合曼(身份证号码:653221199802170050)0005943号(川亿玖悦合3楼2单元401号房,金额:77048元)收款收据丢失,特此声明。
- 阿卜杜肉苏·阿卜杜热合曼(身份证号码:653221199802170050)0005944号(川亿玖悦合3楼2单元401号房,金额:360元)收款收据丢失,特此声明。
- 米热古丽·买提尼牙孜(身份证号码:653221197502150921)阿不拉海提·阿巴尔(身份证号码:653201197104101037)新(2017)和田市不动产权证第0000243号(坐落:和田市建设西路70号A7栋1单元1304室,不动产单元号:653201003002CB00231F00020028)房屋预告登记证丢失,特此声明。

### 车辆过户声明

和田市麦麦提阿卜杜拉·阿卜力克木(身份证号码:65320119800510355X)名下新R7545H号机动车已于2023年7月27日转让给他人。请现机动车主自本声明见报之日起7日内到有关部门办理机动车过户相关手续,逾期未办理,后果自负,与原机动车主无关。

**特此声明**

**联系人:**麦麦提阿卜杜拉·阿卜力克木

**联系电话:**13070074047