

# 推动城市高质量发展 建设现代化人民城市

## ——从中央城市工作会议看城市发展新目标新路径

“城市工作要深刻把握、主动适应形势变化”“走出一条中国特色城市现代化新路子”……中央城市工作会议7月14日至15日在北京举行,会议为城市工作作出新的重要部署。

如何深刻把握当前我国城市发展形势变化? 如何理解今后一个时期城市发展新目标新路径? 落实会议各项任务部署需要注意哪些问题? 记者就此采访了相关部门、地方政府负责人和专家学者。

### 主动适应城市发展形势变化

这次会议明确提出,我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。

“这一重大判断不仅揭示了我国城市发展的新特征,也为未来城市工作指明了方向。”中国城市规划设计研究院院长王凯说。

我国常住人口城镇化率从2012年的53.1%提高到2024年的67%。从国际经验和城市发展规律来看,城镇化率30%至70%一般被认为是城镇化快速发展区间。我国已进入城镇化较快发展的中后期,城市发展的内在逻辑正在发生深刻变化。

“从规模扩张到内涵提质,意味着城市发展从过去主要依靠土地、资本等传统要素投入转向依靠知识、数据、技术、管理等新型要素投入,追求更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。”王凯说。

下一步,城市工作如何深刻把握、主动适应形势变化? 会议提出“五个转变”——转变城市发展理念,转变城市发展方式,转

变城市发展动力,转变城市工作重心,转变城市工作方法。

“‘五个转变’是对当前和未来形势的深刻认识,是对既往发展模式和路径的主动扬弃。”中国城市规划学会理事长杨保军说,城市发展规律证明,以往大规模增量扩张的老路已一去不复返,与其被动应对,不如主动适应,实现城市高质量发展,走出一条新路子。

“更加注重以人为本”“更加注重集约高效”“更加注重特色发展”“更加注重治理投入”“更加注重统筹协调”,杨保军说,坚持城市内涵式发展,要求城市工作改变过去重建设、轻治理,上项目、求速度的发展模式,更加关注人的需求,问需于民、问计于民,要持续推进城市更新行动,加强城市治理软实力建设,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

### “七个着力”明确城市发展“施工图”

城市是复杂的有机生命体。立足城市发展的系统性、复杂性,会议以“七个着力”明确新时代城市工作“施工图”。

中国工程院院士崔愷说,“七个着力”与建设现代化人民城市的目标紧密呼应,既包括硬件提升,也涵盖软件建设;既着眼当下突出问题,又谋划长远发展,体现了对城市发展规律的深刻把握。

值得注意的是,城市工作重点任务与“建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市”目标相对应。对比十年前中央城市工作会议提出的“建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市”,此

次会议提出的目标更加丰富全面。

创新被置于城市发展目标的首位。杨保军说,会议要求“着力建设富有活力的创新城市”,其涵义除了科技创新、治理创新,还包括很关键的体制机制创新。城市工作需要深刻把握增强城市发展动力活力的内在要求,做好改革创新“大文章”。

在优化现代化城市体系方面,会议强调“发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈,分类推进以县城为重要载体的城镇化建设”。崔愷认为,这是遵循城镇化发展规律的科学选择,既是遏制大城市“虹吸效应”、破解“大城市病”的有效途径,也能为中小城市注入发展新动能。

在美丽城市建设中,“推动减污降碳扩绿协同增效,提升城市生物多样性”;在韧性城市建设上,“推进城市基础设施生命线安全工程建设”;在文明城市建设中,“加强城市文化软实力建设,提高市民文明素质”。王凯说,这些部署根据新发展阶段特征进行了丰富拓展,形成了更加全面的城市发展实践指引。

### 统筹协调推进城市工作

一分部署,九分落实。会议要求“深刻把握城市工作的系统性复杂性,着力提高落实各项任务部署的能力”。

专家表示,城市工作涉及经济、社会、生态、文化、安全等各个方面,涵盖规划、建设、治理、运营、维护等各个环节,需要各部门加强统筹协调,在破除体制机制障碍上强化协作。

住房和城乡建设部建筑节能与科技司司

长陈少鹏说,下一步,要一体化推进城市体检和城市更新,科学制定城市更新专项规划,抓实抓细完整社区建设、老旧小区改造、历史文化保护传承等重点任务,协同完善土地、财税、金融等支持政策,加快构建可持续的城市更新模式。

自然资源部国土空间规划局局长谢海霞表示,要强化规划统筹引领,引导各地按照主体功能定位差异化发展。健全规划实施体检评估和动态调整机制,统筹优化城市生产、生活、生态空间,大力支持城市更新。

俯瞰神州大地,690多座城市星罗棋布,如何避免“千城一面”,发挥各自特色? 会议提出“坚持因地制宜、分类指导”。

专家表示,不同能级城市所承担的职能不同,发展路径不同,面临的问题也有所不同,各地应当依托自身的资源禀赋、区位条件、经济基础等,制定差异化的实施方案,防止“一刀切”或简单照搬其他城市的“经验”。

江苏南通,滨江临海、紧邻上海,是长三角中心区城市。南通市委书记吴新明说,南通将以共建长江口产业创新绿色发展协同区为抓手,主动探索都市圈同城化发展体制机制,持续强化与上海、苏南的产创协同、交通互联、服务共享,助力长三角世界级城市群和上海大都市圈建设。

站在新的起点、踏上新的征程,各地因地制宜、真抓实干,必将开辟城市工作新局面,建设成一座座创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

新华社记者 王伏玲 樊曦 刘夏村  
新华社北京7月16日电

体现“人民城市为人民”的价值旨归。

“凡是涉及人民群众切身利益的事,都要从最大努力彰显社会公平正义出发,在政策上系统设计,不能顾此失彼。”“老百姓的感受在哪方面最强烈,大家一定不要忽视了。”“些小吾曹州县吏,一枝一叶总关情。”

循着城市治理的脉络,秉持人民至上的初心。

2023年,习近平总书记在上海考察时指出:“城市不仅要有高度,更要有温度。我们的社会主义就是要走共同富裕的路子。”

今天,习近平总书记一席话掷地有声:“我国是社会主义国家,城市治理的一切工作都必须把牢社会主义大方向,充分体现社会主义制度的优越性。”

新华社记者 朱基钗 张研  
新华社北京7月16日电



## 智慧储粮助力夏粮收获

7月16日,宁夏粮食集团银川滨河储备库工作人员在智慧化控制室对收储粮食进行全程智能监控。

近日,宁夏引黄灌区正值夏粮收获季节。为提高农户交售粮食积极性,保质保量收储夏粮,宁夏粮食集团通过应用物联网、大数据等技术,在银川市滨河储备库建设“数字管理示范库”,打造“库区智慧化、仓房智能化、指挥智能化、安全可视化、作业自动化、办公高效化”的高效储备体系,为夏粮收储工作提供了智慧支撑。

新华社记者 王鹏摄

(上接第1版)从稳步提升城镇化率,到有效破解“大城市病”、盲目扩张“摊大饼”等问题,再到升级完善城市基础设施、逐步完善公共服务功能……正是因为始终践行人民城市理念,城市在我国经济社会发展、文化传承、民生改善中的重要作用得到发挥,为推进中国式现代化提供有力支撑和强大引擎。

必须深刻认识到,以高质量发展全面推进中国式现代化,对城市发展提出了新的更高要求。经历世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程,我国城市发展进入新的历史方位。“我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。”这一重要论断,是这次会议深刻把握我国城市发展规律作出的重大判断。建设现代化人民城市,必须深刻把握这一历史方位,主动适应这一重大变化。

从6个方面的内涵看,“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”涵盖了城市建设发展的方方面面,承载着人民对美好生活的向往。不妨以宜居来分析,这是践行人民城市理念的基本要求。能否提供优质的公

共服务,则是衡量城市宜居程度的一个重要指标。

新时代以来,我们建成了世界上规模最大的城市住房保障体系,累计开工建设筹集各类保障性住房和棚改安置住房6800多万套,有效解决1.7亿人的住房问题。“十四五”期间,全国护理型养老床位占比提高到64.6%,在300多个地级市和人口大县建设了托育综合服务中心。这些实打实的发展成果,有效提升了城市生活品质、增进了民生福祉。面向未来,坚持人口、产业、城镇、交通一体规划,加快构建房地产发展新模式,提高公共服务水平,着力建设舒适便利的宜居城市,定能让现代化建设成果更多更公平惠及人民。

中国式现代化是前无古人的开创性事业,做好城市工作至关重要、责任重大。我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和中央城市工作会议部署上来,进一步增强使命感,树立和践行正确政绩观,以实际行动推动城市高质量发展、建设现代化人民城市不断取得新成效。

原载7月16日《人民日报》

(上接第1版)进入更新周期,这是风险隐患所在,但我们如果积极更新,也是拉动有效投资、扩大内需的主要增长点。这是该投也必须投,投了以后有收益的项目。”

山城重巍峨,水都钟灵秀。每个城市有自身的禀赋与特色,依托山水脉络、人文底蕴,才能让居民见山见水,记得住乡愁。

习近平总书记指出:“现代化人民城市应当是物质文明和精神文明相协调的城市,建设过程中要根植中华优秀传统文化,彰显中国气质、中国风范。”

城市是一个民族文化和情感记忆的载体,历史文化是城市魅力之关键。

北京前门老胡同、天津古文化街、广州永庆坊、山西平遥古城、苏州平江路……习近平总书记考察足迹所至,思考的是古城古街古建的保护,指引的是城市历史文脉

的传承。

悠悠岁月,文脉绵长,沉淀于街头巷陌,浸润于城市品格,非一人之力,非一夕之功。

这些年,古镇建设成为热潮。对此,习近平总书记要求辩证看待:“古镇能够成为文化名片,成为旅游热点,那也是一个脱颖而出、推出的过程。”

推进城镇化是一个循序渐进、水到渠成的过程,必须符合经济社会发展规律,不能脱离实际、急于求成。

“我是很喜欢研究历史的。作为从政者,不熟悉历史,特别是中国史,没有一种历史的纵深感把握现在做的事情和制定我们的目标,就做不好今天的工作。”习近平总书记语重心长。

城市生态建设,就是一个需要长周期看待和把握的问题。

# 阿以旺

## 民俗风情嫁接东方智慧

“阿以旺”是新疆特有的建筑风格,此次设计中,项目方保留特色建筑风格,量身定制墙体、地面花砖,展现出新疆建筑的独特魅力。

2011年,“阿以旺”民居营造技艺被列入国家级非物质文化遗产名录,成为和田的文化名片!

和田夜市项目巧妙融合了  
“阿以旺”建筑风格  
及福建客家土楼  
与北京天坛的建筑元素,  
呈现出现代与古朴并蓄的特色。



北京天坛



福建客家土楼

招商电话: (0903) 619 666