

# 关键时期的关键部署

# 中国之治 稳定之锚

## 新时代中国为世界贡献发展进步力量

果”。10月初，匈塞铁路塞尔维亚段全线通车，塞尔维亚总统武契奇坐上首班列车，由衷感谢中国的合作。从亚欧大陆到非洲和拉美，中国与150多个国家和30多个国际组织签署共建“一带一路”合作文件，成立20多个专业领域多边合作平台，港口、大桥、电站、工业园区在世界各地拔地而起。中国用行动践行“为世界经济注入新动能，为全球发展开辟新空间，为国际经济合作打造新平台”的“一带一路”倡议初心。

土耳其国际问题学者苏艾·妮亚·阿赫卡伦说，“一带一路”倡议通过在众多国家和地区建设铁路、公路和数字网络等基础设施，深化合作，促进经济发展、贸易融通与区域经济一体化，帮助发展中经济体更好融入全球市场。

2025年，上海合作组织成立以来规模最大的一次峰会在天津举行，为全球开放合作贡献“上合力量”；总部位于上海的金砖国家新开发银行再次扩员，迎来又一个新正式成员国阿尔及利亚。习近平总书记4月在上海访问新开发银行时指出，这家银行成长为“国际金融体系中新兴力量和全球南方合作的金字招牌”。

全球南方群体性崛起，是百年大变局的鲜明标志。南非经济学家塔法兹瓦·鲁齐费说，当一些国家不断削弱南北合作机制时，中国挺身而出巩固多边平台，成为促进全球互利合作、支持发展中国家实现现代化的重要力量。

“十四五”期间，中国作为全球南方的天然成员，从举办首届中国—中东峰会、中非合作论坛、中阿合作论坛、中拉论坛，到宣布支持全球南方合作八项举措、创设全球发展和南南合作基金，到扩大对最不发达国家单边开放，再到现代化道路上“一个都不能少，一国都不能掉队”，始终致力于“帮助发展中国家更好融入全球产业链、价值链和供应链，加快发展中国家工业化和现代化进程”。

“中国可以成功，其他发展中国家同样可以成功。”从改革脉动到发展足音，从治理之道到复兴之路，中国积极与世界分享发展经验，以中国之治为各国共同现代化之路提供系统方案。

**大国担当：“以博大情怀关照人类命运”**

“大国要有大国的样子，要展现更多责任担当。”

新时代以来，从坚持走和平发展道路，到积极发展全球伙伴关系，再到推动构建人类命运共同体，每到历史的关键当口，中国总是勇担大义，以中国理念和智慧凝聚共识，成为世界之治的稳定源。

面对世界和乎赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字叠加的严峻复杂局面，习近平总书记相继提出四大全球倡议，从发展、安全、文明、治理四个维度，持续完善系统性解决人类社会难题的中国方案。

全球发展倡议系统阐释了为什么要发展、发展为了谁、发展依靠谁、如何发展等一系列全球重大问题，为加快落实联合国2030年可持续发展议程注入信心和动力。全球安全倡议既着眼于解决人类安全的现实问题，又着眼于谋求世界和平的长久之道。全球文明倡议弘扬全人类共同价值，推动文明多样性、平等对话、合作共赢等核心理念成为国际社会共识。全球治理倡议深刻回答全球治理“由谁治理、如何治理、为谁治理”的时代课题。四大全球倡议各有侧重、并行不悖，形成以发展促繁荣、以安全保稳定、以文明增互信、以治理求公正的有机整体。

从人类共同利益出发，回应世界对和平与发展的共同追求，新时代中国始终将自身发展置于全球发展的宏阔坐标系中，践行真正的多边主义，不断深化平等、开放、合作的全球伙伴关系网络，汇聚广泛力量应对共同挑战。

“历史告诉我们，越是困难时刻，越要秉持和平共处的初心，坚定合作共赢的信心，坚持在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展。”不为一时一事所惑，不为风高浪急所扰，习近平总书记道出国之大计力所在。

从中国主张到国际共识，从合作理念到共同行动。站在历史正确的一边，中国既为全球治理提供理念引领，又以脚踏实地的行动为动荡不安的世界注入稳定性和确定性，推动构建人类命运共同体。

5年来，从引领“大金砖合作”高质量发展，到将上海合作组织打造为幅员最广、人口最多的区域性国际组织，中国团结发展中国唱响全球南方声音，推动全球治理体系向更加公平合理发展；从宣布碳达峰碳中和目标到宣布新一轮国家自主贡献目标，在应对气候变化等全球性挑战上，中国是坚定的行动派和国际合作的推动者。

5年来，人类命运共同体建设稳步推进。塞尔维亚成为第一个同中国共建新时代命运共同体的欧洲国家，中非关系整体定位提升至新时代全天候中非命运共同体，中国与中亚五国实现全面战略伙伴关系全覆盖和双边层面践行人类命运共同体全覆盖，中阿、中拉、中国—太平洋岛国等区域性命运共同体建设展现出新气象……范围不断拓展，理念更为充实，实践持续深入，构建人类命运共同体已发展为广受认同的国际共识。

白俄罗斯总统卢卡申科说，中国在国际和地区事务中秉持中立立场，坚持多边主义，捍卫公平正义，引领上海合作组织等多边机制合作，为欧亚大陆和世界和平稳定作出重大贡献。

“世界百年变局加速演进，需要以宽广胸襟超越隔阂冲突，以博大情怀关照人类命运。”无论国际风云如何变幻，一个胸怀天下的中国，始终愿同各国一道，做友好合作的践行者、文明互鉴的推动者、构建人类命运共同体的参与者，共同开创世界更加美好的未来。

新华社记者 乔继红 杜静 赵嫣  
新华社北京10月22日电

10月20日至23日，党的二十届四中全会在北京召开。“十四五”规划圆满收官，“十五五”规划布局谋篇。这次重要会议吸引全球关注的目光。

中国之治所创造的“两大奇迹”和战略定力，持续为世界注入可贵信心，贡献发展进步力量。世界期待，再启新征程的东方巨轮，劈波斩浪，继续成为动荡变革世界的稳定之锚。

**稳定向前：“坚定不移办好自己事”**

高铁穿梭，航线如织，自驾成潮……2025年中秋国庆假期，中国日均超3亿人次出游，商品和服务消费双双增长。热气腾腾的图景，是“十四五”期间中国内需潜力释放、发展韧性增强的生动缩影。

环顾全球，保护主义暗潮汹涌，强权政治阴云不散，地缘冲突多地延宕，世界经济在失速风险中艰难寻找方向。

“面对复杂的外部环境，要坚定信心，坚定不移办好自己事，坚定不移扩大高水平对外开放，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，以高质量发展确定性应对各种不确定性。”习近平总书记洞察时与势，为中国经济稳健前行指明方向。

确定性，当今世界的稀缺资源。作为经济总量占世界约17%的全球第二大经济体，中国集中力量办好自己的事，正是对世界稳定发展的重大贡献。

“十四五”时期，中国经济总量连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元，今年有望达到140万亿元，对世界经济增长贡献率保持在30%左右，年均增速5.5%，制造业规模连续15年保持全球第一……一连串亮眼的数字，描绘出中国经济稳定增长的良好势头。

国际货币基金组织总裁格奥尔基耶娃说，中国经济稳定增长“利好全球”。印度尼西亚印多沃投资媒体公司首席运营官亨德罗·维博沃说，中国经济稳定向前，继续担当世界经济前行的重要引擎。

中国经济稳中求进，源于“一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干”的接续奋斗。习近平总书记在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会时强调，科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。

沙特利雅得政治和战略研究中心研究员阿卜杜勒·阿齐兹·沙巴尼说，中国发展的一个突出优势就是重视科学的战略规划，并保持政策连续性。

“十四五”期间，中国首次跻身全球创新指数前十，全社会研究与试验发展经费投入总量居世界第二；首艘国产大型邮轮建成运营、首架国产大飞机C919实现商飞、首座中国空间站“天宫”全面建成并转入常态化运营、全球首次月球背面无人采样返回，大国重器彰显创新能力；人形机器人迭代、人工智能模型升级、新能源发电装机规模不断突破，新能源汽车产销量保持全球第一，数字化、智能化、绿色化趋势显著。

中国经济向新而行，源于对世界经济和科技发展趋势的准确把握。从2023年首次提出新质生产力，到强调“十五五”时期“必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置”，习近平总书记引领中国发展新质生产力，不断激发新动能、塑造新优势、开辟新空间，不仅夯实内在根基，也助力其他国家拥抱数字与绿色未来，为全球经济增长注入新动能、拓展新可能。

10月9日，比亚迪第1400万辆新能源汽车在巴西巴伊亚州正式下线。巴西总统卢拉在仪式上说，比亚迪将这里改造为生产新能源汽车的工厂，为巴西工业注入新的生命力，也让巴西拥有了更先进的汽车制造技术。

吉尔吉斯斯坦前驻华大使巴克特古洛娃说，中国推动降低合作国家的绿色技术成本，不断延展全球产业链供应链，发展基础设施和过境运输走廊，一系列中国方案为广大发展中国家实现可持续发展提供了重要借鉴。“中国的发展是全球稳定与进步的重要因素。”

**开放合作：“同世界分享发展机遇的决心不会变”**

10月13日，从宁波舟山港出发的中欧北极快航航线首艘货船抵达英国。这是“冰上丝绸之路”的最新喜讯。面对地缘冲突威胁贸易畅通，一条更快更高效、安全平稳新通道，为优化全球供应链、促进区域开放合作增添稳定性力量。

面对贸易摩擦、脱钩断链、封闭排他的逆流涌动，中国坚定不移走开放合作的康庄大道。

“中国扩大高水平开放的决心不会变，同世界分享发展机遇的决心不会变，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢方向发展的决心不会变。”习近平总书记郑重宣示，展现了中国与世界共享机遇、互利共赢的胸怀与担当。

德国联邦经济发展和对外贸易协会主席米夏埃尔·舒曼说：“在全球经济日益分化的背景下，中国的开放不仅为其自身发展提供动力，也为世界其他国家带来了可预期、稳定的合作前景，在全球互联互通中发挥‘稳定锚’作用。”

“让中国大市场成为世界大机遇”，“十四五”期间，中国自贸试验区总数达到22个，同30个国家和地区签署了23个自贸协定，制造业领域外资准入限制措施“清零”，进博会已连续举办7届，海南自贸港今年年底封关运作……中国加快建设更高水平开放型经济新体制，与世界分享发展机遇。

肯尼亚国际关系学者卡文斯·阿德希尔认为，“中国机遇”不仅是进入巨大市场的机会，更是共享中国发展红利、共同实现现代化的历史契机。

新华社记者 新华社北京10月23日电

“合作不论大小，只要真诚，就会有丰硕成

展，不断创造和积累坚实的物质技术基础。

**（三）战略重点：推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破**

全会部署了一系列为“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”的战略任务。

建设现代化产业体系，加快高水平科技自立自强，建设强大国内市场，加快构建高水平社会主义市场经济体制，扩大高水平对外开放，优化区域经济布局……细数全会公报列出的工作领域，排在前列的都是当前经济建设的重要着力点。

去年7月，党的二十届三中全会《决定》提出“到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务”。这意味着党的二十届三中全会部署的300多项改革举措将在“十五五”规划期内落实到位。

细读全会公报，改革创新精神格外鲜明：构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，不断催生新质生产力，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，要积极扩大自主开放……一个关键战略部署，同党的二十届三中全会一脉相承，既是未来五年发展的重点方向，也是改革攻坚的重要抓手，为中国式现代化建设持续注入动力和活力。

中国现代化，民生为大。以人民为中心的发展思想，贯穿其中。

在指导思想中，鲜明提出“推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐”；在具体部署中，明确强调“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”。

从“持续巩固拓展脱贫攻坚成果”到“促进高质量充分就业”，从“办好人民满意的教育”到“推动房地产高质量发展”，一系列均衡性及性强的政策举措，充分彰显了民生温度。

新华社记者 朱基钗 严赋憬  
新华社北京10月23日电

在此基础上，全会明确了“十五五”时期经济社会发展的指导思想、重大原则和主要目标。

与“十四五”规划一脉相承，全会继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，并要求“坚持以经济建设为中心”。

一个标志性指标，备受瞩目：到2035年“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”。实现这一指标，意味着当前和未来一段时期我国经济增长需要保持适当速度。

我国仍然是世界上最大的发展中国家，发展是解决一切问题的总钥匙。基本实现社会主义现代化，最为紧要的还是推动经济高质量发展

展所处历史方位，系统总结“十四五”时期我国发展取得的重大成就，深入分析“十五五”时期我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，体现了以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，必

展所处历史方位，系统总结“十四五”时期我国发展取得的重大成就，深入分析“十五五”时期我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，体现了以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，必

“今年以来，我们围绕‘疆煤外运’1亿吨目标，深化路地、路企协作配合，联合企业到甘肃、四川、云南等地用煤企业开展营销推介。根据客户需求，精准制定疆煤外运周方案，及时调整运力结构，将直通煤炭主要发运站点从18个增

输项目，开辟绿色通道，确保高效送达。1至9月，国家铁路发送煤炭15.53亿吨，其中电煤10.56亿吨，铁路直供电厂存煤保持较高水平。冶炼物资、粮食发送量同比分别增长9.4%、10.8%。

同比增长15%。其中，快递业务量累计完成1450.8亿件，同比增长17.2%。

当日，国家邮政局公布邮政行业运行情况

要目标，其中一项是“美丽中国建设取得新的重大进展”。

北京林业大学生态文明研究院院长林震表示，各地保持生态文明建设的战略定力，在“十五五”时期美丽中国建设取得新的重大进展，是到2035年美丽中国目标基本实现的关键一步。

全会提出，加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。

绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。林震表示，全会提出“以碳达峰碳中和为牵引”，旨在协同推进降碳、减污、扩绿、增长。落实好这一部署，关键是要锚定绿色低碳发展方向，加快相关技术创新，完善碳市场建设等制度，为未来实现碳中和目标奠定基础。

“要持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化”，全会的这一部署备受关注。

“面向‘十五五’，持续深入打好污染防治攻坚战，要继续坚持精准治污、科学治污、依法治污，瞄准短板弱项、痛点难点进行重点突破，不断提升生态环境质量。同时，持续提升生态系统多样性、稳定性、持续性，筑牢国家生态安全屏障，为高质量发展奠定更加稳固的生态根基。”林震说。

**国家安全屏障更加巩固**

关于“十五五”时期我国发展环境，全会作出重要判断：“我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。”

“坚持统筹发展和安全”，全会提出明确要求。

国家发展改革委经济研究所副研究员申现杰表示，我国已转向高质量发展阶段，继续发展具有多方面优势和条件，但同时发展不平衡不

党的二十届四中全会，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。

这是新时代以来党中央制定的第三个五年规划建议，也是全面建设社会主义现代化国家新征程上的第一个五年规划建议。

**（一）历史方位：走过“极不寻常、极不平凡”的五年，迎来“夯实基础、全面发力”的关键时期**

2026年至2030年，这五年对于中国式现代化意味着什么？

全会公报鲜明指出：“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。

把握一个时期的定位，要将其置于历史的长周期里观察。

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排：从2020年到2035年基本实现社会主义现代化，从2035年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

即将收官的“十四五”，是我国全面建成小康社会之后，乘势而上为实现第二个百年奋斗目标而奋斗的第一个五年。全会高度评价“十四五”时期我国发展取得的重大成就，用“极不寻常、极不平凡”形容这段历程。

这五年，中国经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶。这为基本实现社会主义现代化打下坚实基础、实现良好开局。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。

即将开启的“十五五”，上接“十四五”、下连“十三五”。制定和实施好“十五五”规划纲要，

## 中宣部组织召开学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神电视电话会议

新华社北京10月23日电 中宣部23日晚在京召开学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神电视电话会议。中共中央政治局委员、中宣部部长李书磊出席会议并讲话。

会议指出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，具有承前启后的重要地位。全会审议通过的《建议》，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，准确把握“十五五”时期党和国家事业发

## 前三季度国家铁路发送货物30.3亿吨

新华社北京10月23日电（记者 樊曦）记者从中国国家铁路集团有限公司获悉，今年前三季度，国家铁路累计发送货物30.3亿吨，日均装车18.53万车，同比分别增长3.4%、4.3%。铁路物流产品持续优化升级，运输组织更加畅通高效，为助力降低全社会物流成本、畅通国内国际双循环、保障国民经济平稳运行提供了有力支撑。

国铁集团货运部负责人介绍，前三季度，铁路部门持续抓好煤炭、冶炼物资、粮食等重点运

## 前9个月我国邮政寄递业务量完成1582.6亿件

新华社北京10月23日电（记者 叶昊鸣）记者23日从国家邮政局获悉，前9个月，我国邮政行业寄递业务量累计完成1582.6亿件，

（上接第2版）为文化强国建设在下一个关键五年中取得实质性进展提供有力支撑。

**人民生活品质不断提高**

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。

“以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的”“推动人的全面发展”“推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐”……细读公报，“人民”二字贯穿始终，彰显中国共产党以人民为中心、为人民谋幸福的执政理念。

全会提出，加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。

幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，是牵动亿万家庭的民生关切。

要促进高质量充分就业，完善收入分配制度，办好人民满意的教育，健全社会保障体系，推动房地产高质量发展，加快建设健康中国，促进人口高质量发展，稳步推进基本公共服务均等化……着眼于不断满足人民日益增长的美好生活需要，全会作出一系列针对性部署。

“保障和改善民生没有终点，持续改善民生，既是对人民群众期盼的回应，也是推动高质量发展的应有之义。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说，始终坚持以人民为中心，为实现“十五五”规划而团结奋斗，现代化建设成果将更多更公平惠及全体人民，人民群众获得感、幸福感、安全感将不断增强。

**美丽中国建设取得新的重大进展**

全会提出“十五五”时期经济社会发展的主