

# 兴业强县富民,谱写城乡融合发展新篇章

## ——智库报告解析新时代中国县域经济高质量发展的理念与实践

郡县治,天下安。县一级处在承上启下的关键环节,是发展经济、保障民生、维护稳定、促进国家长治久安的重要基础。县一级的工作做好了,党和国家全局工作就有了坚实基础。

21日,在江苏南京举行的2025年“一带一路”国际智库合作论坛上,新华社国家高端智库以中英文面向全球发布智库报告《新时代县域经济学》。报告指出,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,中国各地积极推动县域经济创新发展,在实践中建构了相对系统的新时代县域经济学理论。

发展县域经济是推动城乡融合发展、乡村振兴、实现共同富裕的关键。进入新时代以来,我国县域经济高质量发展取得显著成效,在中国式现代化进程中的作用更加突出。正如报告所总结的,县域兴,则市域活、省域富、国家强。读懂中国发展奇迹,就要读懂中国的县域经济。

承上启下,关系长治久安的重要基础。“在我们党的组织结构和国家政权结构中,县一级处在承上启下的关键环节,是发展经济、保障民生、维护稳定、促进国家长治久安的重要基础。”习近平总书记对县域的高度重视,既来自对悠久历史的深刻洞察,更来自对地方工作期间的理论思考和实践探索。

春秋时期的中国就有了县制,秦代推行郡县制后,县作为一个稳定的基本行政单位,从未被历史潮流淹没,一直沿用至今。历史沉淀形成的县域治理传统,为现代县域经济发展提供了基本经验与文化密码。

如今,中国县域面积占全国国土面积的约90%,以全国约52%的人口贡献了全国经济总规模的近40%。涵盖城镇与乡村,是承上启下、沟通条块、连接城乡的核心枢纽,也是中国经济发展和社会治理的基本单元。智库报告指出,作为国民经济基本单元的县域经济,承载着中国超一半人口的工作和生活,同时承担着扩大内需、畅通循环等重要宏观经济职能,是推动中国经济高质量发展的重要引擎。

智库报告用一组数字简明生动地刻画中国县域经济的基本特征和发展密码:当前中国的县域经济总量占全国国内生产总值的比重约40%;县域人口占全国人口的比重超过

50%;未来预计有超过60%的个人消费增量来自包括县域在内的下沉市场;全国新增5A级景区有70%位于县域;县域第一产业增加值在全国占比接近80%;县域面积接近全国国土面积的90%……

县域经济是中国经济的“微观基础”,是国民经济在县域空间的“全息投影”。“没有县域经济的现代化,就没有14亿多人的现代化,也就不可能实现中国式现代化。县域的经济发展水平和治理效能,关乎城乡融合发展、区域协调发展等重大战略实施,关乎中国式现代化建设大局。”智库报告认为,新时代县域经济学,植根于中华悠久历史,来源于新时代中国特色社会主义建设和发展实践,是马克思主义政治经济学与当代中国实际和中华优秀传统文化相结合的理论结晶,是习近平经济思想的重要组成部分,为推动和实现中国县域现代化提供了重要思想引领。

因地制宜,形成各具特色的发展模式。初冬时节,在我国最北县城漠河,滑雪爱好者在位于室外的北极滑雪场滑行穿梭,在寒冷中享受速度与激情。11月1日,北极滑雪场举办了2025冬季首滑式,拉开了当地今冬冰雪旅游的大幕。

偏远和极寒曾是漠河发展的桎梏,如今这里“因北而兴”“因寒而兴”,依托大冰雪、大界江、大森林等资源优势,坚持林下经济和旅游业“两业”并举,将“冷资源”转化为“热经济”。

漠河因地制宜所走出的转型发展之路是新时代中国县域经济高质量发展生动实践的一个缩影。

2025年3月,习近平总书记在地方考察时指出:“要立足县域产业基础,注重分工协作,错位发展,串珠成链。”习近平总书记的重要指示为各地区立足自身实际,促进县域经济高质量发展提供了科学指引和根本遵循。

近年来,中央一号文件多次对发展县域富民产业作出具体部署,党的二十届三中全会《决定》明确要求“壮大县域富民产业”,“十五五”规划建议明确提出“发展各具特色的县域经济”。

放眼国内,湖南双峰县聚焦丘陵山区农机需求培育国家级中小企业特色产业集群,山东曹县汉服品牌通过电商合作打开国际市场,福建安溪县探索出“茶叶+文

旅”新业态……各地涌现的“一县一业”“一乡一特”生动实践,正是因地制宜发挥比较优势、实现错位发展的鲜活案例,展现出中国县域经济发展的勃勃生机。

报告指出,各地充分学习应用新时代县域经济学的基本原理和方法,逆势突围、转型升级,因地制宜壮大县域经济,实现兴业、强县、富民一体发展,形成了各具特色的发展模式,并用传统产业升级模式、新兴产业赛道模式、生态价值转化模式、文旅融合模式、东西协作模式等十种模式系统总结新时代县域经济学的生动实践。

中国大地上一个个生动鲜活的县域经济发展样本,表明新时代中国县域经济高质量发展已突破传统发展范式,展现出鲜明特色。

报告认为,县域经济高质量发展过程中探索出了“把强县和富民统一起来”的共享机制,“把改革和发展结合起来”的制度创新,“把城镇和乡村贯通起来”的空间重构,“把人文和经济融合起来”的双向赋能,“把发展和安全统筹起来”的底线思维。这些理论创新构建起涵盖城乡融合、产城互动、文经互促的多维发展体系,形成了可复制、可推广的县域现代化方案。

突破传统,为全球南方探索发展新路贡献中国方案

报告指出,新时代县域经济学基于中国县域治理的历史纵深,突破传统发展经济学框架,生发出时代启发性与未来前瞻性,引领中国县域现代化实践取得显著成效。

在县域这一最具烟火气的治理单元中,新时代县域经济学的理论探索与实践,不仅彰显中国县域治理的特色,更向世界展示具有人类文明新形态的创新范式。新时代县域经济学总结了如下深刻启示:

——以人为本。报告指出,中国有14亿多人口,9亿多人常住在城镇,近5亿人在乡村。始终将人的发展作为核心目标,实现经济发展与社会治理的良性循环,这是新时代县域经济学“以人为本”的本质内涵和深层逻辑。人是发展的原动力,“以人为本”也是发展的价值坐标。福建晋江等县域发展的经验中,秉持“产是第一支撑,城是第一平台,人是第一要素”理念,坚持“以产聚人兴城,以城留人促产”,大力促进产城人融合发展。统筹考虑产业升级、人口集聚和城镇化建设,是加快推进以人为本的新型城镇化的重要内容,也是新时代

县域经济高质量发展的必然选择。

——多元协同。中国特色社会主义进入新时代后,全面推进中国治理改革创新,“关键是要进一步形成公平竞争的发展环境,进一步增强经济社会发展活力,进一步提高政府效率和效能,进一步实现社会公平正义,进一步促进社会和谐稳定,进一步提高党的领导水平和执政能力”。报告指出,这“六个进一步”的治理改革要求,激发了政党、国家、市场、社会等主体的创新思维,搭建起“有力政党掌舵领航、有为政府破浪护航、有效市场扬帆竞发、有机社会聚力共治”的多元协同体系。

——因地制宜。报告指出,中国地大物博,千里不同风、百里不同俗。新时代县域经济学强调,因地制宜统筹县域治理,兼容不同的地方禀赋和发展路径。没有一模一样且一成不变的发展方案,每个县域都应从自身资源禀赋和需求出发制定发展政策。

——“发展中”的创新。新时代县域经济学为广大发展中国家破解城乡二元结构矛盾、实现可持续发展提供了启示和借鉴,其理论本身也在持续地发展和创新中。新时代中国县域经济的发展证明,县域并不仅仅是被动接受中心城市辐射的“末梢单元”,通过激活内生动力、重构要素配置、深挖本土禀赋,县域能够突破地理层级与经济层级的双重制约,从“被动受体”跃升为“主动引擎”,作为非中心城市亦可通过内生动力形成独立增长极。

专家学者认为,新时代县域经济学,立足脚下沃土,激发内在活力,正在探索一条超越城乡割裂、通向共同富裕的现代化新路。这是一把源自中国实践的智慧和钥匙,不仅为解决城乡融合难题寻找答案,更为全球南方广大发展中国家探索更均衡、更可持续的发展新路,贡献了一份兼顾效率与公平、融汇传统与创新的中国方案。

穿越历史烟云,县一直是中国最稳定、充满生命力的政区层级。纵览中国辽阔的经济版图,县始终是承上启下、夯基的关键单元。新时代中国各个地方蓬勃发展的县域经济,书写着中国之治壮丽画卷的浓墨重彩,更成为中国式现代化的重要支撑和活力之源。中国县域经济的创新发展,正串联起城市与乡村的璀璨星河,照亮人类多元文明共生共荣的新征程。

新华社记者 肖思思 何欣宸 谢剑飞 新华社北京11月22日电

# 谱写“十五五”县域经济高质量发展新篇章

## 新华时评

新华社国家高端智库21日面向全球发布《新时代县域经济学》中英文智库报告。报告指出,“关键是要进一步形成公平竞争的发展环境,进一步增强经济社会发展活力,进一步提高政府效率和效能,进一步实现社会公平正义,进一步促进社会和谐稳定,进一步提高党的领导水平和执政能力”。

报告指出,“关键是要进一步形成公平竞争的发展环境,进一步增强经济社会发展活力,进一步提高政府效率和效能,进一步实现社会公平正义,进一步促进社会和谐稳定,进一步提高党的领导水平和执政能力”。

数据表明,截至2024年,全国县域经济总量已达54万亿元,占全国国内生产总值比重近40%,62个“千亿县”如繁星般照亮中国县域经济的广阔腹地,展现出蓬勃生机。

县域经济是中国经济的“微观基础”。它为中国超一半人口就业和生活品质提升提供基础和保障,同时承担着扩大内需、畅通循环等重要宏观经济职能,是推动中国经济高质量发展的重要引擎。昆山市、江阴市、张家港市、晋江市、慈溪市、长沙县、义乌市7个“超强县”经济总量均超2000亿元。一个县活跃的县域经济,共同构筑起中国经济的强大基础。

县域是培育新质生产力的沃土。实施创新驱动发展战略,基础在县域,活力在县域。近年来,

在县域落户的国家级高新区持续增加,县域产业结构逐步优化,内生动力不断增强。浙江乐清的电气产业通过智能化改造进军欧美高端市场;江苏昆山发展新兴产业,构筑起“2+6+N”产业布局……实践证明,县域经济正成为科技创新的活跃力量。

县域是城乡融合发展的关键纽带。作为连接城市与乡村的桥梁,县域在促进城乡要素双向流动中发挥着不可替代的作用。四川蒲江将生态“高颜值”转化为经济“高价值”;山东曹县通过电商产业吸引大批人才返乡创业……以县域经济为依托,整合与优化城乡资源配置,促进产业升级,全面提升城乡公共服务水平,将为乡村全面振兴、城乡融合发展营造有利环境。

面向“十五五”,县域发展迎来新的历史机遇。党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议提出“发展各具特色的县域经济”,为县域经济高质量发展指明方向。以人为本、多元协同、因地制宜,在发展中创新,蓬勃发展的县域经济,更成为中国式现代化的重要支撑和活力之源。

新华社记者 潘晔 唐强 新华社北京11月22日电

# 天津建成130家就业驿站

记者近日从天津市人力资源和社会保障局了解到,截至目前天津已建成130家就业驿站,依托就业驿站开展招聘活动500余场,服务重点群体5.5万人次,帮助近5000人实现就业。

天津市人力资源和社会保障局就业促进处处长黄治斌表示,天津打造就业驿站旨在促进失业人员、就业困难人员等重点群体稳就业、增收入,打造“家门口”的就业服务站,满足群众对便捷高效就业公共服务的需求。

据悉,天津就业驿站在街道、园区和部分高校,确保求职人员15分钟左右即可到达,驿站能够提供岗位归集、政策经办、技能提升、创业指导等全方位服务,并邀请企业家、技能大师担任“就业顾问”,增强服务体验感。

就业驿站是连接企业和求职者的一座桥梁。不久前,天津市浦成科贸有限公司向天津市南开区学府街道就业驿站发出了“求助信号”,企业急需招聘综合管理岗和门卫,招聘信息发出后,回应的人却寥寥无几。

驿站工作人员李晶说:“企业招聘信息里专业术语太多,传播效果较差。”随即工作人员帮助企业优化招聘内容,并协调平台、社区等多次推送,很快便帮企业招到了心仪的人才。

“多亏了驿站的精准推送,才解决了我们的‘燃眉之急’。”该公司负责人表示,在回访中,驿站工作人员还向企业介绍了小微企业社保补贴、一次性扩岗补助等惠企政策,进一步拓展了服务深度,给予企业全方位的帮助。

“未来我们将持续发力,让就业驿站不仅能解决‘找工作’的刚需,更成为政策宣传的窗口、技能提升的平台、创业交流的纽带,让每一位有需求的求职者和用人单位都能感受到就业服务的温度。”黄治斌说。

新华社记者 栗雅婷

# 热线“热”起来 治理“活”起来

## ——南京六合12345热线见闻

“路灯挡路,两天迁移;树木隐患,当天处理;危化品泄漏,多部门连夜奋战化解险情……”记者近日走访江苏省南京市六合区发现,12345热线不仅是群众反映诉求的通道,更成为政府精准治理、主动服务的“智慧中枢”。

“原本担心修路要等很久,没想到社区当天就制定好方案,一点没耽误日常出行。”家住六合区郭营村的村民张先生感慨。此前,张先生发现村里水泥路因老化出现鼓包,影响行人和车辆通行,随即拨打12345热线求助。12345热线接诉当天便组织人员现场查看,快速制定维修方案,仅用一天就恢复道路平整通畅。

今年以来,六合持续深化落实12345热线“首接责任制”,聚焦群众与企业急难愁盼,通过技术赋能、流程优化、协同发力等举措,实现诉求分得准、接得快、办得实。

“首接责任制”破解“踢皮球”痼疾。由于职责边界不清,小区消防通道堵塞、飞线充电等问题长期得不到解决,反映问题退单率高。六合区数据局通过联席会议明确:除消防设施外,相关问题由街道物业主管负责,消防部门协同。“不同部门一起学习职责边界,从‘扯皮’变协同。”六合区数据局副局长苏太勇说。

压实“首接责任”,精准派单是关键。在六合区12345政府服务呼叫中心,AI工单派发系统实时处理一批诉求。通过自然语言处理技术,系统能自动提取“噪音扰民”“井盖破损”等关键词,结合大模型对历史案例的学习,准确率已达91%。

为及时处理群众诉求,六合区12345热线推行“214”时效机制:工单2小时内签收、咨询类诉求1个工作日内办结、投诉类诉求4个工作日内办结。未诉先办,从“有一办一”到“举一反三”。在接到保交楼项目业主责某反映房屋未备案的诉求后,六合区房产局组建备案攻坚专班,梳理出同一项目478户存在类似问题。秉承“业主无过错即办证”原则,区房产局协调市级部门解除系统限制,从源头化解此类问题。

一条热线串联起政府与群众之间的信任桥梁。“以前碰到工单如一团绳结,现在12345热线要扮演解绳人,通过一套流畅的机制让各部门权责明晰。”苏太勇说。

新华社记者 陈圣炜 新华社南京11月21日电

# 2025中国5G+工业互联网大会在武汉举办



11月21日,参观者在2025中国5G+工业互联网大会展厅参观一款踏勘机器人。

11月21日至23日,以“万物互联 智能领航”为主题的2025中国5G+工业互联网大会在湖北武汉举办。

新华社记者 杜子璇摄

# 白族扎染:指尖流转蓝白韵



白族扎染技艺传承人段根妹在周城村“璞真染坊”扎花(11月21日摄)。

周城,位于大理白族自治州大理市喜洲镇,东临洱海、西枕苍山,是云南省最大的白族自然村,也是著名的“白族扎染之乡”,全村现有扎染经营户200多家,从业人员4000余人。作为大理地区传统手工印染工艺,白族扎染距今已有上千年历史。

白族扎染以板蓝根为主要染料,工序包含绘图、制版、印花、扎花、染色、漂洗、拆花、晾晒等。其中,扎花、浸染为核心步骤,手工艺人执针走线,在布料上扎出不同类型的图案,再用植物染料染出蓝白花色,生灵百态。2006年,白族扎染被列入第一批国家级非物质文化遗产名录。

新华社记者 胡超摄

(上接第1版)昔日寸草不生的荒漠,正一点点变成绿洲。

和田的治沙,不是单一的“绿色攻坚”,更是“生态+产业”的双赢。和田县千亩紫花苜蓿基地里,大型收割机穿梭在紫色花海间。“苜蓿根系能固沙2.3平方米,三年能提升土壤有机质12%。”基地负责人徐朝阳介绍,更厉害的是,通过指针对

滴灌技术,把咸淡水按比例混合,每亩用水量只有传统灌溉的三分之一。首茬不仅固了沙,还成了优质饲草,带动当地形成完整的畜牧产业链。

于田县兰干博牧业农场的“酸枣+中草药”套种模式,也让农户乐开了花,4000亩酸枣树下套种的板蓝根、甘草,让大家真正体会到“治沙有收益,护绿有动力”。

如今,和田的生态答卷愈发亮眼。3046公里的沙漠“绿色围脖”全线“合龙”,和田地区完成220公里锁边任务,占全疆空白区治理量的七成以上。

地区林草局副局长郝联军说:“鸟类就是生态的‘晴雨表’,候鸟一群群地来,就是给我们治沙成果打了最高分。和田野生鸟类已达300余种,我们将持续加强

监测和保护力度,一直守着这些小精灵,护好它们的家。”

从“沙进人退”到“绿意盎然”,从黄沙漫天到生灵欢腾,和田地区持续以恒开展防沙治沙,尤其是“十四五”期间,采取生物治沙、工程固沙、光伏治沙等模式,书写了一段治沙传奇。野生动物用翅膀和足迹,为这片土地绘就最生动的生态画卷。