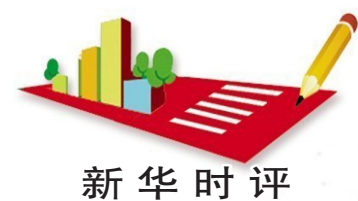


# 坚持民生为大,不断增进民生福祉



新华时评

让人民生活幸福是“国之大者”。日前召开的中央经济工作会议明确提出“坚持民生为大”,并将之贯穿于对明年经济工作的总体部署中。这一重要要求,立足当前经济运行实际,体现高质量发展的价值旨归,彰显了以人民为中心的发展思想。

民生稳,预期才能稳,发展才有根基。面对“外部环境变化影响加深,国内供需矛盾突出”,强调坚持民生为大,体现的是对发展规律的深刻认识。实践证明,越是在压力叠加的阶段,越要把民生工作牢牢抓在手上,兜住底线、托住预期,才能为经济持续向好奠定坚实基础。

坚持民生为大,首要的是稳住就业这个“基本盘”。会议强调“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”,围绕实施稳岗扩容提质行动作出多项具体部署,提出“稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业,鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加工伤保险”,释放出就业优先的鲜明信号。这既着眼于稳住

当前就业局势,也注重通过完善制度安排,不断提升就业质量,以就业之稳,固民生之本。

坚持民生为大,关键在补短板、强保障。会议对教育、医疗、养老、生育等领域作出一系列部署,提出“增加普通高中学位供给和优质高校本科招生”“优化药品集中采购,深化医保支付方式改革”“实施康复护理扩容提升工程,推行长期护理保险制度”……指向的都是更加公平可及的基本公共服务,回应的都是群众最关心最直接最现实的利益问题,想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困。

坚持民生为大,要把改善民生同推动高质量发展紧密结合起来。会议强调“统筹推

进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴”“持续巩固拓展脱贫攻坚成果”;同时坚持“双碳”引领,推动全面绿色转型。在高质量发展中提高人民生活品质,在满足民生需求中拓展发展空间,将让发展成果更多更公平惠及全体人民。

民生连着民心,民心凝聚民心。坚持民生为大,既是价值选择,也是实践路径。把人民群众的冷暖放在心上,把一件件民生实事落到实处,才能不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,汇聚起推动经济行稳致远的强大力量。

新华社记者 樊曦 向定杰 新华社北京12月25日电

## 全国耕地灌溉面积已超过10.9亿亩

新华社北京12月25日电(记者 魏弘毅)记者25日从水利部获悉,目前全国耕地灌溉面积已超过10.9亿亩,较2020年底增加5300万亩以上。

粮食丰收离不开水利保障。水利部相关负责人介绍,2025年耕地灌溉面积上粮食产量占全国粮食总产量的80.76%,较去年80.35%提高0.41个百分点,其中,大中型灌区粮食播种面积占全国的38.89%,粮食产量占全国总产量的50.9%。

今年以来,以“两重”建设为契机,水利部加大大中型灌区现代化建设与改造,不断完善灌排工程体系。2025年新开工7处大型灌区,设计灌溉面积超过560万亩;持续推进建设15处大型灌区,设计灌溉面积达1130万亩。

此外,水利部门协同推进“硬投资”和“软建设”,政府、市场“两手发力”推进大中型灌区现代化建设与改造。

辽宁辽阳灌区创新管理模式,在引入相关公司的基础上与辽阳市政府签署协议,以特许经营模式运营管理灌区未来30年水网水务工作;江西梅江灌区在当地政府主导下,引入5家国企和民企共同组成的联合体为社会资本方进行项目合作……在健全运行管护机制、深化投融资机制改革等持续推进下,我国粮食安全的保障更加坚实。

水利部相关负责人表示,将继续加强灌区现代化建设与改造,完善“大中型灌区一张图”,联动调整大中型灌区名录,推进精细化管理,以水利建设持续提升粮食安全保障能力。

八部门发文!

## 西部陆海新通道建设迎来金融支持重点举措

新华社北京12月24日电(记者 吴雨 任军)记者24日从中国人民银行了解到,近日中国人民银行等八部门联合发布意见,提出21条金融支持重点举措,推动发挥好“融资”和“结算”两项金融核心功能,支持西部陆海新通道高质量发展。

据介绍,八部门联合发布的《关于金融支持加快西部陆海新通道建设的意见》,从多个方面提出重点举措,聚焦“通道带物流、物流带经贸、经贸带产业”发展主线,深化金融改革创新开放,全面完善西部陆海新通道金融服务体系。

在完善金融组织协作体系方面,意见提出,加大金融资源统筹支持。鼓励金融机构总行(总部)围绕西部陆海新通道跨区域综合运营模式,探索沿线省(区、市)分支机构授信一体化机制,推动金融资源跨省流动。

在构建高质量金融通体系方面,意见提出,在重庆设立西部陆海新通道基金,支持沿线基础

设施和产业园区建设。探索按照市场化、法治化原则,对存量通道基建项目债务给予转股等政策支持。支持加快发展多式联运“一单制”金融保险服务,鼓励银行、保险公司等开发更多符合航运业发展需要的金融产品和服务。

在完善金融开放体系方面,意见提出,支持广西打造中国—东盟金融城、重庆建设来福士国际金融集聚区、成都搭建跨境投融资数字平台、广东湛江建设跨境投融资与产业合作平台。支持沿线省(区、市)参与多双边央行数字货币桥项目,推动与泰国、香港、阿联酋、沙特阿拉伯等跨境支付使用央行数字货币。

中国人民银行有关负责人表示,下一步,中国人民银行、重庆市人民政府将会同相关部门推动意见各项举措落实落地,充分发挥金融服务大通道、大物流、大产业、大平台、大市场的优势和作用,助力形成“陆海内外联动、东西双向互济”对外开放新格局。

## 世界最长高速公路隧道通车在即



桥隧相连的乌尉高速公路穿越天山山脉(12月20日摄,无人机全景照片)。世界最长高速公路隧道——天山胜利隧道及其所在的G0711新疆乌鲁木齐至尉犁高速公路(简称“乌尉高速”)即将实现全线通车。届时,天山以北的乌鲁木齐至天山以南的库车的通行时间将从7小时缩短至3小时左右。天山胜利隧道全长22.13公里,是目前世界最长高速公路隧道。

新华社记者 胡虎虎摄

前不久,在重庆云阳县当村医多年的李崇武身份有了新变化。通过和水口镇卫生院签订劳动合同,李崇武正式成为卫生院职工,并派驻到老林村执业。

地处三峡库区的云阳县为了解决村医养老后顾之忧,提高村医职业吸引力和为群众诊疗服务能力,正在逐步推开“镇聘村用”管理村医的新机制,全县已有40多个乡镇卫生院、街道社区卫生服务中心实现对200多个村卫生室人、财、物的统一管理,加强了基层医疗卫生的服务能力。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出,优化医疗机构功能定位和布局,实施医疗卫生强基工程,推进全民健康数字化建设。借着政策东风,云阳县正在谋划落实一批医疗卫生工作新举措:通过加快县域紧密型医共体建设,让更多村医也能到县级医疗机构进修学习,增强业务能力;依托现有的“云阳家医”App,新增加“慢病人群上

## 重庆云阳: 村医有了“新身份”,服务更有“新变化”

门护理”等村医签约个性化服务项目……强基层、建机制、添活力,既让村医有了“新身份”,更让服务有了“新变化”,这是云阳县夯实农村医疗卫生“网底”的政策目标。

不同于过去村医在各个村分散执业,现在根据“患者到了哪里,村医服务就跟到哪里”的新要求,云阳县正不断优化村卫生室布局,让村医更加“贴近”患者。李崇武过去在水口镇高建村卫生室执业,他说:“村里只剩下六七百人,平均每天接诊量也就四五个人。现在到了新地方坐诊,每天接诊患者有40多人。”

为提高服务质量,水口镇卫生院还投钱把老林村卫生室装修一新。“农村群众

对中医药、康复治疗需求大,我们就在村卫生室新建了煎药房、康复治疗室,有煎药员、理疗师定点服务。”水口镇卫生院院长王海林说,由于医疗服务好、群众口碑好,老林村卫生室现在平均每月接诊3000多人次患者。

变化不止于此。为落实医疗卫生强基要求,云阳县还在建设上下贯通的心电、影像、病理、检验等资源中心,更好满足群众就医需求。其中,“村卫生室检查、县级医院诊断”的“心电一张网”已实现对村卫生室的全覆盖。

双江街道村医张树平最近接诊的一位50多岁男性患者,一来就喊胸口疼,而且大汗淋漓。张树平马上取出心电图机,

连上级医院网络系统,不一会儿“疑似有心梗”的检查结果就出来了。“以前,我们卫生室既没有心电图检查设备,也不具备心电图疾病诊断能力。”张树平说,“心电一张网”不但为卫生室铺设了心电图检查设备,还有县人民医院医生同步诊断,如果发现有问题,患者能快速进入救治绿色通道。

云阳县卫健委主任喻峻说,下一步,我们还将出台更多支持政策,进一步稳定村医队伍,推动基层医疗卫生服务更优质、更便捷,持续增加农村群众的就医获得感。

新华社记者 李松 新华社重庆12月24日电

(上接第1版)“两个确立”是我们战胜一切艰难险阻,应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证;新时代党的治疆方略是引领新疆工作在错综复杂中守正创新、在矛盾风险中胜利前进的强大思想武器;新疆取得的举世瞩目的发展成就,充分彰显了中国解决民族问题正确道路的强大生命力;新疆工作在党和国家

工作全局中具有特殊重要的地位,事关强国建设、民族复兴大局。这些经验是自治区党委推动经济发展实践的深刻认识,为我们坚定不移走符合新疆实际的高质量发展之路提供了重要认识和方法论。信心来自于对当前形势的科学判断:“十五五”时期是夯实基础、全面发展的关键时期。新疆发展面临严峻复杂形

势,机遇和挑战并存,但总的来看,机遇大于挑战,有利条件强于不利因素。党中央赋予新疆在国家全局中的“五大战略定位”,为新疆发展带来前所未有的机遇;随着国家向西开放和丝绸之路经济带核心区建设的深入推进,新疆“五口通八国、一路连欧亚”的区位优势日益显现,对口援疆,为新疆持续发展夯实基础……只要把各方面优

势转化为高质量发展的实际效能,就能不断书写社会主义现代化新疆建设新篇章。

信心,在当下,更在未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚定信心,更好把握战略性有利条件,在乱云飞渡中把牢正确方向,在风险挑战面前砥砺前行,牢牢掌握主动权,奋力开创新疆发展的美好未来。

(上接第1版)打破界限,深耕和田,绿色矿业开启新篇章。天津援疆立足和田资源禀赋,创新突破传统结对模式,引导技术实力突出的天津企业投身和田绿色矿业发展。天津华北地质调查局充分发挥专业优势,聚焦和田东三县重点找矿远景区,开展系统野外勘察工作,成功筛选出卧龙岗赤铁矿等3个找矿潜力显著的优质靶区,实现找矿新突破。

同时,援疆团队积极为绿色矿业发展谋篇布局,首次将有色金属矿产调查补贴纳入重点扶持产业,并投入515万元援疆资金用于升级改造矿业检测实验室,为矿业开发提供技术支撑。

### 民生为本 幸福生活绘就“新图景”

天津援疆始终坚持以人民为中心,将资金和项目向基层、向民生倾斜,民生类项目资金占比始终保持在85%以上,让发展成果真切地惠及群众。

安居工程铺就百姓“幸福路”。作为易地搬迁的标杆项目,策勒县津南新村展现了显著成效。村民热依拉木·麦提敏敏站在自家宽敞的安居房前,指着门口连片的温室大棚感慨道:“以前住在山上的土坯房里,冬天不保暖,生活也不方便。现在的新房通了水电气,孩子上学只需步行5分钟,温室大棚一年还能带来2万多多元的收入。”新村配套建设的500座温室大棚,让367户搬迁群众真正实现了“搬得出、稳得住、能致富”的目标。

天津将干部人才作为援疆工作的关键,持续锻造高素质专业化的援疆铁军。

精准选派,担当作为。每年援疆队伍保持近1400人次,制定援疆干部人才队伍

建设三年行动方案,出台13项管理制度。选派“组团式”支援团队200多个近4000人次,专技人才通过多种形式开展支援活动,每年惠及群众近4万人次。

搭建平台,引才育才。推动成立“曹景大师工作室新疆工作室”“徐国胜大师工作室”“津垦牧业肉羊研究院”“于田苜蓿研究院”等平台,连续两年组织“高层次专家和和田行”活动。建设策勒县英才中心、于田县和民丰县人才公寓,每年为和田引进各类急需人才近1000名。

医疗援疆守护群众“生命线”。通过“组团式”医疗援疆赋能地区人民医院人才队伍建设,累计培养本地医护人员300余人,90%以上留岗服务,打造了“带不走的医疗队伍”。远程诊疗等项目的常态化运行,年服务群众超万人次,使援疆成果持续惠及民生。

今年3月,在地区人民医院,援疆医生王清鑫为一名宫颈癌患者成功实施了容积旋转调强放疗,整个过程仅用时2分10秒,标志着和田肿瘤放疗治疗技术实现“零的突破”。

“这意味着和田的肿瘤患者不用再长途奔波去外地治疗了。”王清鑫说。

天津创新“院包科”“师带徒”模式,和田地区人民医院21个临床科室与天津三甲医院结对,累计开展腹腔镜灌注治疗等新技术40项,打造了一支“带不走的医疗队伍”。“眼科光明行”“蕙心计划”等品牌项目,累计为5000余名白内障患者免费手术,给无数家庭带来了光明和希望。

### 教育铸魂 知识之光点亮“新未来”

援疆工作开展以来,天津市倾力注

血,推动和田教育高质量发展。选派“津和班”支援团队200多个好成绩。“津和班”创下高考“双百”好成绩。“老师,我被新疆大学录取了。”2024年,和田地区第二中学学生穆乃尔激动地向天津援疆教师张绍菊报喜。

张绍菊所带的“津和班”在当年高考中本科一批上线率和录取率均达到100%,这背后,是天津“全学科包班”组团式援疆模式将优质教育资源“整建制”移植到和田的成功实践。

职业教育也是天津援疆的重头戏。在和田职业技术学院,天津投入1260万元打造的南疆首个“零碳校园”,年发电210万度,为绿色校园建设提供了模版。同时,学员创新的“嵌入式”协同育人模式,将71名学生送往天津联合培养。

在2025年新疆职业院校技能大赛中,和田职业技术学院斩获2金3银13铜,实现了历史性突破。“一技在手,一生无忧。”天津职教援疆为和田产业振兴提供了坚实的人才支撑。

“津石榴”支教,真情润物细无声。天津工业大学援疆支教团成员杨婉迪,被孩子们亲切地称为“海河妈妈”,她真情支教的故事在全网引发广泛关注。累计选派3000余人次援疆教师和15批5000余人次大学生支教团,他们用爱与智慧,在孩子们心中播下梦想的种子。

除此之外,天津援疆还深入实施文化润疆,以文化人、以情润心,不断铸牢中华民族共同体意识。

“足球小太郎”踢出大梦想。来自策勒县的阿卜杜外力·麦提敏在天津参加集训后,回乡组建了12支青少年足球队。

“我要教孩子们踢好球,更要教会他们团结拼搏的精神!”该项目已培养出首批E级教练员24名,举办友谊赛60余场,参与青少年超5000人次,小小的足球成为连接津和青少年心灵的桥梁。

大型歌舞剧《山海情深——“北京回信”》深情演绎库尔班大叔家族三代人爱党爱国事迹,在和田巡演30余场,观众超3万人次。策勒县第二中学学生艾力亚尔观后动情地写道:“要像库尔班大叔一样,永远跟党走!”

交流互访,拉近心灵距离。“十四五”以来,天津累计组织1.3万余名和田基层干部群众和青少年赴津交流学习。“爱国先进群众天津行”“巾帼天津行”“石榴籽一家亲”等品牌活动,让两地人民在走动中越走越亲。同时,“津和号”旅游专列开行七年来,累计输送游客3.2万人次,带动旅游消费4.5亿元,让更多天津人走进和田,了解和田,爱上和田。

一直以来,天津市始终把对口援疆作为重大政治任务,创新建立津和“任职协同、政企协同、招商协同、项目协同、审计协同”5项协同工作机制,确保各项工作无缝衔接、高效落实。在国家2019年度、“十三五”“十四五”阶段性三次综合绩效考核评估中,天津市对口援疆工作全部进入第一档“较为突出”成绩,并有9个典型经验在全国推广。

五年倾力奉献,天津与和田已心手相连。天津援疆将继续以铸牢中华民族共同体意识为主线,聚焦和田所需,倾尽天津所能,在这片充满希望的热土上,续写更加动人的时代新篇。

## 北京将实现100个行业大模型落地应用

新华社北京12月25日电(记者 李娜)记者25日从北京市经信局获悉,近日正式印发的《北京市开源生态体系建设实施方案(2026—2028年)》明确,北京力争培育10个具有国际影响力的开源项目,其中国际引领的开源项目不少于5个;培育30个国内明星开源项目,其中人工智能领域开源项目不少于10个,为实现100个行业大模型落地应用。

为集聚孵化开源项目,加速技术创新,北京将支持底层共性技术开源,鼓励硬件资源开源开放,推动数据要素开放共享,支持企业、开源机构等建设集开源大模型研发托管、异构算力调度、社区运营等功能于一体的人工智能开源平台;鼓励平台运营方对首发开源项目给予资源倾斜;打造面向中文开发者友好的开源工具体系;加快开源硬件平台建设,支持具身智能机器人、智能家居等领域硬件开放;鼓励企业数科数据开放共享;推动具身智能机器人、智能网联汽车、航空航天、生物医药等领域形成高质量数据

集。

开源企业是开源生态体系建设中的重要主体。在培育和搭建企业梯队方面,北京鼓励大型企业开源自主研发的平台、软件及工具,面向中小企业加强开放共享,同时鼓励未来产业企业利用开源降低研发成本,重点支持成长潜力大、模式清晰的企业与投资机构、金融机构开展对接。为推动开源商业化发展,北京还将着力培育国内外知名开源商业化企业和专业化开源运营组织,引导开源领域新型研发机构,打造开源领域新型研发机构,引导耐心资本在开源领域投早、投小、投硬科技,将开源软件企业列入拟挂牌上市重点培育计划。

北京将在关键信息基础设施、工业软件等领域,支持有条件的国企、重点用户单位打造具备自主研发能力的国产化产品,并规模化应用。“对于首次解决重点行业场景需求并实际落地的优质开源项目商业版解决方案,将按照实际采购额的一定比例给予‘开源方案奖’支持。”北京市经信局相关负责人表示。

## 信心满怀 乘势而上 奋力实现“十五五”良好开局

(上接第1版)会议提出,高质量推进城市更新。地区住建局党组书记、副局长张晓东表示,住建部门将紧扣高质量发展要求,聚焦城市更新、市政设施改造、住房发展等重点,抓实城乡基础设施提升、住房民生保障,建筑行业安全发展,统筹推进城乡融合建设,持续提升各族群众的居住幸福感。

地区水利局党组成员、四级调研员库尔班·买买提热依木说,水利部门将紧紧围绕和田地区经济社会高质量发展需求,持续强化水资源节约保护,优化水资源高效配置,加快推进重点水利工程建设,完善水利基础设施网络,保障好城乡居民饮水安全和农业灌溉需求;紧密结合塔克拉玛干沙漠边缘锁边治理,深化水生态治理修复,推动水土保持及流域综合治

理,筑牢和田绿洲生态安全屏障。会议提出,推进教育事业高质量发展,适度布局建设一批普通高中。“作为今年新设立的普通高中,我们将认真贯彻落实这一要求,聚焦建设优质高中目标任务,用好北京援疆力量,依托首都师范大学与首都师大附中优质教育资源,强化学校教师队伍培养。”首都师范大学附属和田高级中学筹备组组长王伟说,同时,加快教育教学改革,积极探索符合学生成长规律、契合和田教育实际的有效育人模式,着力打造和田地区铸牢教育、全面育人、课程改革、创新培养“四个示范”教育高地,助推和田教育事业迈上新台阶。

地区融媒体中心 张亚辉 阿巴拜科日 艾克拜尔 努尔古再 丽