

# 进一步增强南疆内生发展动力

## 推进全民阅读再上新台阶

提案议案 点击

新疆一盘棋，南疆是“棋眼”。南疆发展的动力强不强、质量高不高，直接关系到南疆高质量发展的成色。

今年的政府工作报告提出，统筹推进南北疆协调联动，形成优势互补、特色鲜明、差异化发展的区域经济布局，进一步增强南疆内生发展动力。

站在“十五五”开局的新起点上，新疆如何立足新发展阶段，用好支持政策，推动南疆高质量发展？这一话题成为自治区两会代表委员热议的焦点之一。

### 构建现代产业 夯实发展根基

产业是南疆经济发展的核心引擎，是推动南疆培育新质生产力，实现资源优势向经济优势转化的前提。

政府工作报告提出，深入实施南疆就业促进工程，支持、鼓励央企、区属国企在南疆投资布局一批支撑条件好、带动能力强、就业容量大的项目，发展壮大纺织服装、农副产品深加工等劳动密集型产业。

“林果业是南疆重要的支柱产业，也是南疆四地州农民收入的主要来源。”自治区政协委员、新疆德汇实业集团有限公司董事长钱金耐说，近年来，南疆林果业生产提质增效成效显著，特色林果生产加工水平不断提升。但受产业发展体系不够健全等短板制约，仍存在产品多而不精、品牌杂而不亮等问题，农产品溢价空间有限，促农增收潜力有待进一步释放。

他认为，南疆林果业发展基础雄厚，具备通过发展林果精深加工、打造“爆款”产品，实现新疆品牌崛起的潜力。因此，要通过构建“企业家+科学家”创新综合体，推进产学研深度融合，由企业根据市场需求提出研发课题，专家团队围绕品种

提纯、精深加工、绿色保鲜等“卡脖子”技术开展攻关，建立成果转化利益共享机制，加速技术落地转化，破解科研与产业脱节、技术转化滞后等难题，推动林果业从“卖原料”向“卖产品”“卖品牌”转型，让农民享有更多产业增值红利。

“要从区位优势、资源禀赋、产业基础、环境承载4个方面科学谋划县域主导产业。”自治区人大代表、巴楚县委书记张涛介绍，近年来，巴楚县对原有产业格局进行战略性优化重塑，形成了以棉花和纺织服装、绿色矿业、新能源产业为主体的现代产业体系，县域经济发展实力持续提升。今年，巴楚县将以打造百亿级工业园区为抓手，以产业链延链补链强链为主攻方向，聚焦关键环节精准招商，完善基础设施与政策保障，持续健全现代产业体系，夯实高质量发展的产业根基。

### 补齐基建短板 深化区域协同

近年来，在国家的大力支持下，乌尉高速公路贯通天山、南疆所有地州通铁路、和田—民丰—且末—若羌750千伏输电工程全线贯通……一批能源、交通、水利领域重大基础设施相继建成，逐步补齐了长期制约南疆发展的短板，南疆迎来了历史上发展最好最快的时期。

“水安全事关战略全局、事关长远发展、事关人民福祉。”自治区政协委员、自治区生态水利研究中心(自治区水利厅院士专家工作站)主任白云岗说，近年来，从塔里木河流域“九源一干”统一管理机制落地，到阿尔塔什、大石峡等重大水利工程蓄水见效，水资源保障能力的持续提升，为南疆经济社会高质量发展注入了强劲动力。

他建议，新疆水利系统应紧扣中央赋

予新疆的“五大战略定位”，全面落实水资源刚性约束制度，持续加快水资源配置工程建设，从严从细管好水资源，精打细算用好水资源。坚持节水优先，加快实施灌区现代化改造等建设项目，切实提高水资源利用效率。同时，围绕农村供水高质量发展目标，优先推进城乡供水一体化和集中供水规模化工程建设，持续实施农村供水保障工程，推动南疆更多城乡居民从“有水喝”向“喝好水”转变，为南疆高质量发展筑牢“水基石”。

“交通是和田地区高质量发展的硬支撑，也是激活矿产开发、文化旅游、商贸物流等经济增长点的强力引擎。”自治区人大代表、和田地区交通运输局局长肖开提·亚生说，“十四五”期间，和田地区交通建设成效显著，“四好农村路”建设累计投入近50亿元，乡镇通畅率、建制村通达率均达100%。城乡客运一体化水平不断提升，构建“航空+公路”“公路+铁路”联运体系，建成了5条全域旅游通道，实现文旅融合带动特色产品外销。“十五五”时期，和田地区将积极构建“一核、三轴、九通道”格局，重点推进国省干线优化、“墨洛昆”交通一体化等工程，计划实现具备条件的乡镇通三级公路、建制村通双车道，进一步畅通经济社会高质量发展的“交通命脉”。

### 聚焦就业增收 增进民生福祉

高质量发展最终是为了惠及民生。政府工作报告提出，加快推进南疆发展，用足用好国家“打破常规、特事特办”系列支持政策，健全支持南疆高质量发展政策体系。

近年来，新疆生产建设兵团第三师图木舒克市22个连队和喀什地区邻近村开

展结对共建，推动兵地深度融合发展。通过产业共创，兵地连村共同打造棉花高效节水示范田7000余亩，实现棉花生产亩均降本700元。同时，依托7个科技小院、20个科技示范点，推动结对村棉花亩产由300公斤增至430公斤，显著提高了棉花生产综合效益，促进棉花持续增收。

自治区政协委员、兵团第三师农业科学研究所棉花研究室研究员邵青龙建议，南疆地区应聚焦兵地产业协同发展，激发农村富民动能。整合用好自治区、兵团各项政策和兵地市场、产业等资源，有组织地合作开发土地、共建产业园区、打造乡村旅游项目等，因地制宜联合培育壮大特色产业优势。还可通过开展“订单式”“定向式”技能培训，探索连村共办小型工厂、合作社等，有序组织地方村民在兵团团镇稳定就业，引导更多职工群众跨区域就业创业，不断谱写结对共建新篇章，开创融合发展新局面。

“要坚持在发展中保障和改善民生，持续增进民生福祉。”张涛说，今年，巴楚县将深入实施稳岗扩容提质行动，大力发展劳动密集型产业，重点抓好高校毕业生等重点群体的稳岗就业工作，常态化开展职业技能培训，多渠道开发就业岗位，让更多群众在县域主导产业中实现就业。同时，全县将加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，重点办好人民满意的教育。巩固提升学前教育普及普惠水平，加快推进义务教育优质均衡发展，实施普通高中振兴行动，大力发展以就业为导向的现代职业教育，深化产教融合、校企合作，确保顶岗实习率保持在100%，实现产业发展与人才培养的协同并进。

石榴云/新疆日报记者 刘毅 康颖严

区贯彻《全民阅读促进条例》的配套措施，推动全民阅读工作制度化、常态化发展。完善保障体系，充分发挥全民阅读促进会的统筹协调作用，积极引导企业、社会组织等多元主体参与阅读服务，形成共建共享合力。升级阅读设施，健全全疆资源建设统一的数字阅读平台，在公共场所以及便民阅读空间，优化基层阅读网点布局，提升群众获取阅读资源的便利性。

在内容供给方面，李翠玲提出，要健全优秀读物创作激励机制，依托重点出版项目打造精品读物，实施“新疆文学创作攀登计划”扶持本地青年作家成长，并通过“天山文学奖”“新疆好书”评选等活动，激发创作活力，扩大优质内容传播影响力。同时，创新开展“新时代乡村阅读”活动，用好东风工程赠阅图书资源，精准对接基层群众的阅读需求。

“要把握好第五届全民阅读大会在新疆召开的重要契机，持续提升‘品味书香 悦读新疆’品牌影响力。”李翠玲说，希望各地各部门以全民阅读活动周为载体，深化“阅读七进”行动，持续打造“书香之家”“书香校园”等特色品牌，推动阅读活动深入基层，惠及各族群众，让书香浸润天山南北，为文化润疆注入持久动力。

石榴云/新疆日报记者 索蓉芝

### 激励创新

## 让新疆文化“潮”起来

在自治区政协十三届四次会议上，李涛等5位自治区政协委员联名提交了《关于建立新疆各民族优秀传统文化创造性转化、创新性发展长效机制的提案》。提案指出，新疆民族文化资源丰富，但在现代转化过程中，仍面临创新动能不足、产业融合不深、专业人才短缺等现实挑战，亟须通过系统性政策激发创新创造的内生动力。

“当前部分优秀传统文化形态仍停留在静态保护或传统展示阶段，未能有效转化为具有市场竞争力的现代产品。”第一提案人李涛委员指出，缺乏长期、稳定的激励机制，是制约文化从业者与企业积极参与创新的关键因素。为此，提案提出一系列具体建议，核心是构建覆盖政策、产业、人才、评价等多维度的长效激励体系。

在政策层面，建议设立“新疆民族文化‘双创’发展基金”，重点扶持非遗活化、文创开发等项目，对相关企业及个体给予税收优惠，并对优秀文创产品提供推广补贴。同时，加强民族特色文化知识产权保护，建立侵权快速响应机制。在产业发展上，提案强调走“文化+”融合发展路径，建议依托

十二木卡姆、民族刺绣等文化元素打造系列IP，开发影视、动漫、游戏等衍生内容。推动各地建设优秀传统文化体验馆，发展“非遗工坊+旅游”新业态，并鼓励运用VR/AR、短视频、直播等新技术新媒体传播各民族优秀传统文化。

人才是创新的基础。提案建议通过校企合作培养专业人才，加大对高层次文化创新人才的引进与扶持力度，同时对基层民间艺人、非遗传承人提供创业支持。为树立标杆、激发活力，提案建议设立“新疆文化创新奖”，定期评选表彰优秀“双创”项目与个人。

提案还建议通过举办国际民族文化论坛、推动与东部省市共建文创产业园等方式，搭建合作平台，积极引入先进理念与资源。联名提案委员之一赛力克·吾合拜表示，建立健全创新激励机制，是传承保护各民族优秀传统文化、促进文旅融合发展、增强文化软实力的关键举措。通过系统支持，有望培育一批具有示范效应的创新项目，带动就业增收，进一步彰显新疆文化的魅力与生机活力，铸牢中华民族共同体意识。

石榴云/新疆日报记者 隋云雁



① 1月29日，农业界、环境资源界委员分组讨论政府工作报告、自治区“十五五”规划纲要草案、两院工作报告等。委员们在会议间隙一起交流。天山网—新疆日报记者 约提克乐·尼加提摄

② 1月29日，共青团和青联、总工会、妇联、台联、侨联、对外友好界委员分组讨论政府工作报告、自治区“十五五”规划纲要草案、两院工作报告等。委员们在会议间隙一起交流。天山网—新疆日报记者 秦梅花摄

③ 1月29日，教育界、科协、科学技术界委员分组讨论政府工作报告、自治区“十五五”规划纲要草案、两院工作报告等。委员们在会议间隙交流。天山网—新疆日报记者 李雄心摄



## 条条暖政为发展标注为民坐标

### 两会热评

今年的自治区政府工作报告，既晒出了“十四五”时期民生发展的亮眼成绩单，更绘就了持续增进各族群众福祉的幸福新图景，折射出浓厚的民生情怀。1月29日，2026新疆两会第四场新闻发布会举行，系统解读自治区政府工作报告里的民生温度。2026新疆两会为民生暖政单设一场发布会，在聚光灯下把惠民举措条分缕析讲清楚，不仅彰显了政府“言必信、行必果”的决心与勇气，更标注出发展航向始终对标群众所需所盼的价值坐标，释放出浓浓政策暖意。

树立把民生期盼扛在肩上的奋斗导向。老百姓的需求在哪里，党和政府的工作重点就在哪里。“努力实现登记失业人员再就业16万人以上，就业困难人员就业2万人以上”“继续为5000户特殊困难老年人家庭实施适老化改造”……这场新闻发布会将宏观的政策转化为具体的行动，让各级政府为民服务方向更清晰、靶心更精准。

明确将宏伟蓝图落实为现实图景的实干路径。再美好的规划，若不能落实，终将是镜花水月。“坚持以人民为中心，确保资金资源重点投向与群众生活品质直接相关的领域”“对事实实施过程进行监督”“精准拆解家庭面临的多维成本，在切实减轻群众负担上持续用力”……新闻发布会阐释了民生工作的发力重点，也明晰了抓落实的方法路径，让各地在推进民生实事中有方向、有遵循、有抓手，从而真正将美好愿景转化为各族群众触手可及的幸福实景。

凝聚共创美好生活的行动合力。这场新闻发布会的意义，不仅在于解读政策、传递暖意，更在于让抽象的宏大叙事变得具体可感，让群众真切触碰到“致广大而尽精微”的政策诚意与民生分量。当个人对美好生活的热切期盼与新疆发展的宏伟蓝图同频共振，心往一处想、劲往一处使的奋斗共识就会愈发牢固。从这一角度讲，发布民生暖政，更是一场汇聚力量的动员会，必将广泛凝聚干部群众同心同向描绘幸福长卷的强大行动合力。

民心是最大的政治，保障和改善民生没有终点站。让每一项政策都朝着幸福生活发力，让每一次出发都紧扣人民需求前行。我们坚信，随着两会部署的民生暖政逐一兑现，天山南北的幸福画卷必将更加绚丽多彩，新疆高质量发展的步伐也必将更加坚实有力。

据新疆日报

### 2026新疆两会第四场新闻发布会解读政府工作报告

## 筑牢民生之基 办好惠民实事

新疆日报乌鲁木齐1月29日讯（石榴云/新疆日报记者 李嘉妮）1月29日下午，2026新疆两会举行第四场新闻发布会，主题为“筑牢民生之基 办好惠民实事——解读自治区政府工作报告”，与民生相关部门负责人介绍新疆保障和改善民生情况。

会上，自治区人民政府新闻发言人，自治区人民政府副秘书长、办公厅主任夏帕克提·吾守尔；自治区人民政府研究室党组成员、副主任段万钧；自治区党委教育工委常务副书记，自治区教育厅党组书记、副厅长李国良；自治区民政厅党组书记、副厅长刘新利；自治区人力资源和社会保障厅党组书记、副厅长陈志江；自治区残联党组书记、理事长夏建新介绍有关情况并回答记者提问。

“十四五”以来，自治区坚持每年将财政支出70%以上投入民生领域，连续三年实施自治区十件民生实事。

“今年十件民生实事延续”开门问策、广纳民意、科学决策”原则。段万钧介绍，去年10月下旬启动民生实事征集工作，通过人民网、新疆政府网、石榴云等五大平台向社会公开征集了3000多条意见建议，构成决策民意底座，把“群众期盼的事”变成“政府要干的事”。

切实减轻群众负担上持续用力。关于“一老”方面，刘新利介绍，今年将通过持续加大养老机构和服务社区养老服务供给、不断完善居家养老服务供给，加大养老服务政策供给等举措，推进城乡三级养老服务网络建设，用心用情用力为老年人办实事。

“去年，全区城镇新增就业48.81万人、累计帮助73.82万名登记失业人员再就业、开展各类职业技能培训446.19万人次……”陈志江介绍，今年将继续实施劳动者就业关爱帮扶行动，持续在发展中保障和改善民生。

李国良表示，2026年围绕持续提升学生体质健康水平、切实加强优质教育资源配置，重点通过启动实施中小学生脊柱侧弯防控计划、全面加强青少年心理健康促进工作、持续扩大优质教育资源供给、不断提升校园食品安全与营养保障水平四项计划，守护好孩子们的健康成长。

2025年，全区累计为5379名视力、听力、言语、肢体、智力残疾儿童及孤独症儿童提供康复训练、手术治疗、辅助器具适配等救助服务。夏建新表示，残疾人关爱服务继续纳入2026年十件民生实事，今年将从提高困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准、实施困难重度残疾人家庭无障碍改造、为0—14岁家庭困难的残疾儿童提供救助服务、做好残疾人就业工作方面持续发力，保障各族残疾人共享改革发展成果。

## 织密青少年“心理防护网”

“青少年是祖国的未来，他们的心理健康牵动着每个家庭。”1月27日，谈及自己在自治区十四届人大三次会议期间提交的《关于加强青少年心理健康工作的建议》办理情况，自治区人大代表、阿合奇县色巴依乡幼儿园教师阿依木布比·肉孜巴依欣喜地说，“这个建议被高度重视并扎实推进，能为孩子们做点事，成就感满满的。”

加强青少年心理健康工作是一项复杂的系统工程，需要家庭、学校、医疗机构及各部门密切合作。阿依木布比·肉孜巴依在建议中明确提出：“要构建多方联动的心理健康服务模式，建立‘早宣传、早筛查、早发现、早干预’机制。”

令她惊喜的是，这份饱含责任与关怀的建议，得到了自治区卫生健康委等相关部门的高度重视，成为推动新疆青少年心理健康工作提质增效的重要抓手。

为了让建议落地生根，自治区卫生健康委牵头，联合教育厅等16个部门协同发力，将建议办理与日常工作同部署、同推进、同落实，认真倾听基层干部、师生和家长的意见建议，量身定制多项针对性工作措施。一系列扎实举措让青少年心理健康防护网越织越密。

在机制建设上，《全面加强和改进新时代学生心理健康工作的

实施方案》印发，学生心理健康工作咨询委员会成立，心理健康教育工作全面进入委办工作全过程。为加强人才队伍建设，新疆在全国率先开展精神科医师培养培训项目，累计培养了16批次精神科住院医师。

目前，新疆97.62%的中小学配备了1.09万名专兼职心理健康教师，27.4万名班主任、宿管员组成兼职队伍，84.54%的县(市、区)教研机构配有专(兼)职教研员，28个自治区级心理健康教育名师工作室同步挂牌，3所高校开设心理学相关专业。

“还有宣传教育与服务保障也同步升级。”展示了手机中收藏的宣传信息，阿依木布比·肉孜巴依娓娓道来，各地医疗机构开展了上千场心理健康讲座，12356心理援助热线为青少年提供即时心理支持，《学生心理危机干预指南》的编印让校园心理危机处置更规范，330万人次家长通过在线讲座学习科学教育理念，形成家校共育合力。

阿依木布比·肉孜巴依告诉记者，接下来，自治区相关部门还将持续发力，为青少年心理健康筑牢坚实“防护墙”，让每一位青少年都能在健康阳光的环境中茁壮成长。

石榴云/新疆日报记者 杨舒涵