

城乡融合 给出区域协调发展最优解

对话 “十五五”

今年的政府工作报告提出,坚持协调发展,促进乡村振兴和南疆高质量发展。

如何把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来,促进各类要素双向流动,形成城乡融合发展的新格局?如何统筹大中小城市、南北疆之间的发展,给出区域协调发展最优解?围绕这一话题,自治区两会代表委员展开热议。

产业驱动 推进乡村振兴

实现乡村振兴,产业振兴是关键。作为国家农业产业化重点龙头企业,伊型冠通生物集团有限公司构建起包括薰衣草、新梅以及中药材等农特产品,覆盖种植、收储、加工、贸易各环节,农业、康养、文旅协同发展的产业链。

在就业保障方面,冠通生物每年季节性用工超40万人次,辐射13个乡镇。“十五五”期间,我们将深化就业帮扶,助力乡村振兴,促进共同富裕,彰显企业时代担当。”自治区政协委员、伊型冠通生物集团有限公司董事长尹胜表示。

对于发展特色优势产业,自治区政协委员、民革新疆区委会副主委张晓平建议,新疆中草药产业在特色品种上具备先发优势,应大力发展中草药产业,这就需要突破政策瓶颈,强化顶层设计;延伸产业链条,提升附加值;强化科技支撑,补齐人才短板;打造区域品牌,拓展市场渠道。

有了特色产业,农户就有了收入保障,才能巩固拓展脱贫攻坚成果。“有了产业驱动,才能带动人才、资本、信息等生产

要素向乡村流动,促进城乡融合发展。”自治区政协委员、新疆农业大学经济社会发展研究中心主任布炳麟·阿布拉说。

乡村治理水平关系社会稳定和长治久安。自治区人大代表、尉犁县委书记李中华说,“十五五”期间,尉犁将以党建引领基层治理,加强县级统筹协调,完善村党组织领导的村级组织体系,健全乡镇职责和权力、资源相匹配制度,加强乡镇服务管理力量,用好乡镇履行职责事项清单,推动治理重心、干部力量及资源服务向基层下移,切实提升基层治理水平。

优化布局 建设新型城镇

推进城乡融合发展,离不开新型城镇化的驱动。

政府工作报告提出,深入推进以人为本的新型城镇化。自治区政协委员、自治区住房和城乡建设厅党组书记李宏斌表示,“十五五”期间,新疆要重点打造“一群两带三圈”的城镇化空间格局:以培育乌鲁木齐都市圈为支点,推动天山北坡城市群高质量发展;以培育喀什都市圈为支点,构建环塔里木盆地城镇带;以培育伊宁都市圈为支点,打造北疆沿边城镇带。

“我们将推动区域中心城市和城市群内高质量发展,把乌鲁木齐打造为国家西部地区重要的中心城市和现代化国际城市,加快喀什市、伊宁市全疆副中心城市建设,支撑地区中心城市、地(州、市)政府(行署)驻在城市建设。”李宏斌说。

“县城是新型城镇化的重要载体。我们将着力提升县城基础设施和公共服务设施水平,打造一批特色化、品质化、高质量发展的县城,补齐县城基础设施和基本公共服务短板,全面提升县城综合承载力。”李宏斌说。

李中华表示,尉犁县将坚持实施“南改、北扩、东延、西控、中优”的空间发展策略,因地制宜实施好净化、绿化、亮化工程,着力补齐市政公用设施短板,增强县城公共服务能力。在推进城乡公共服务均等化方面,尉犁县还将加快构建城乡统筹的基础设施与公共服务网络,整村连片推进人居环境整治,完善基础设施及公共服务设施。

新型工业化是新型城镇化的动力。“南北疆各城镇要根据当地资源禀赋,打造1至3个主导产业,同时发展配套产业。有了产业就有了就业机会,就能带动强镇富民。”李宏斌说。

枸杞是精河县独具特色的优势主导产业。当地已汇集38家优质企业,搭建7个专业研发平台,创建54个特色品牌,研发10大类80余种深加工产品,形成了“种植+加工+销售+文旅”的完整产业链。

“未来五年,我们将深耕本地特色产业,挖掘市场需求,以科学技术为依托,持续整合资源,加强产品研发和人才培养,积极探索推进产教融合、文旅融合,服务乡村振兴,带动农产品‘种植—加工—销售’全产业链发展。”自治区人大代表、精河县西域杞源生态农业开发有限公司董事长朱虹虹说。

分工协作 促进联动发展

协调是五大发展理念之一。政府工作报告从城市发展和南北疆协调发展两个方面对新疆“十五五”时期协调发展作出安排部署。

在城市发展方面,政府工作报告提出,促进大中小城市和小城镇协调发展。“我们打造‘一群两带三圈’的城镇化空间格局,就是为统筹南北疆、兵地间协调发展,形成以圈带群、连圈成带的空间动力结构,支撑区域中心

城市和小城镇协同发展。”李宏斌表示。

除了优化空间布局,还要促进城市市协调联动。“不同层次的城市之间要通过产业分工、基础设施互联互通、体制机制建设等途径,实现功能互补和协调联动发展。”李宏斌说。

南北疆之间也要协调发展,形成优势互补的区域经济布局。对此,布炳麟·阿布拉说,南北疆具有不同的资源、环境、气候等条件,经济发展形态不同。南疆具有矿产和优质农产品资源优势;北疆工业发达,具有环境、人才、研发、交通等优势。这就需要南北疆进行产业链的纵向分工,南疆的产业可以将研发中心和市场营销放在北疆,实现南北疆协调联动发展。

不可否认,南疆发展跟北疆存在一定差距。南北疆协调发展,关键是健全支持南疆高质量发展的政策体系。“支持南疆发展,需要制定一揽子政策,形成合力。这就需要形成人才引进、招商引资与住房、收入、教育、医疗等有机协调的政策体系,相互配合,引导人才、资本和产业向南疆聚集。”布炳麟·阿布拉说。

促进南疆发展,带动就业、促进增收是关键。“这就需要在产业结构上重点发展劳动密集型产业。”布炳麟·阿布拉说,南疆应重点发展纺织服装、农产品加工、商贸物流等产业。

布炳麟·阿布拉认为,南疆具有资源优势,要把这个优势充分利用起来,在发展劳动密集型产业的同时,加快油气和战略性新兴产业资源开发,“矿产资源开发,不能仅仅局限于开发,更重要的是要延伸产业链,做到延链补链强链,才能提升附加值。”

石榴云/新疆日报记者 王永飞 王亚芸

让新疆果蔬“种得好”“卖得俏”

今年的政府工作报告中指出,2026年及“十五五”期间工作方向和目标是锚定党中央赋予新疆的五大战略定位,这些信息令自治区政协委员马凯深感振奋,“农业方面就是要将新疆打造成全国优质农产品供给基地。”

“新疆的日照足、温差大,种出的瓜果甜、蔬菜鲜,这种好资源,完全能撑起这个目标。”1月29日,在自治区政协十三届四次会议上,马凯围绕优质果蔬产业高质量发展发言,建议破解产业发展瓶颈,让新疆果蔬产业既能“种得好”,更能“卖得俏”。

依托独特自然资源,新疆果蔬产业规模不断壮大,但传统发展模式仍面临挑战。马凯坦言,现在不少果蔬品种还是老样子,选育手段落后,更

新慢,跟不上市场多样化需求,而且农户大多零散种植,规模小、生产效率低,导致产量高时低,品质也不统一,影响好产品的口碑。

为推动产业提质增效,马凯建议强化科技支撑,搭建高水平农业科技平台,用生物育种技术培育更多优质、耐旱、耐盐碱的特色新品种。

“种质资源加快规模化、智慧化转型步伐;引导小农户加入合作社或龙头企业,推动智能农机、智慧水肥在果园落地应用,蔬菜种植全面推广绿色标准化模式,切实稳住果蔬产量与品质。同时,延伸加工产业链,开发多元化果蔬产品,让新疆优质果蔬走出天山、香飘全国。”

天山网-新疆日报记者 杨舒涵

让“红色产业”火起来

1月29日,在自治区政协十三届四次会议上,自治区政协委员郭文超谈起新疆番茄产业,满是自豪。

他表示,作为世界三大加工番茄核心区之一,新疆已形成从育种、种植到加工、出口的完整产业链,撑起了区域经济和农民增收的“半边天”。

但自豪之余,郭文超也忧心忡忡。“产业看着红火,难题可不少。”他说,短板包括核心种源部分靠进口,企业“小散弱”扎堆低价竞争,产品大多是初级番茄酱,高附加值的少。“更关键的是,90%靠出口,国内这么大的市场却没抓住。”

为让新疆“红色产业”走得更稳,郭文超在经过调研后带来了可行的建议。“首先得攥紧‘种子命脉’。”他强调,要整合力量搞种业攻关,培育高产、高营养的国产好品种,再推广智能水肥、绿色防控技术,让番茄种得更优质、更省心。

天山网-新疆日报记者 杨舒涵

郭文超建议,政府要牵头推动中小企业兼并重组,培育龙头“链主”,推广“企业+合作社+农户”的订单模式,“让农户按标准种,企业保价收,再也不用怕‘丰产不丰收’。”

在市场开拓上,郭文超主张“两条腿走路”,一方面要多开拓共建“一带一路”国家的新兴市场;另一方面深耕国内,针对家庭厨房、中式餐饮搞产品创新,用电商把“新疆番茄”品牌打出去。

政策和资金也得跟上。他呼吁,把番茄产业纳入重点支持范围,在科研、深加工、品牌推广上给补贴,给优惠,再推出特色金融产品帮企业纾困。

“只要科技托底、市场开路、政策护航,新疆番茄产业一定能突破瓶颈,让这‘红色黄金’真正富农强区。”郭文超信心满满地说。

天山网-新疆日报记者 杨舒涵

图说 两会



① 1月30日上午,自治区政协十三届四次会议圆满完成各项议程,在新疆人民会堂闭幕。图为闭幕会后部分委员合影。 天山网-新疆日报记者 李雄心摄

② 1月30日,热依木江·巴拉提代表(中)在参加乌鲁木齐代表团审议时,就食品安全内容发言。 天山网-新疆日报记者 李瑞摄

③ 1月30日,敬璁力代表(右)在参加乌鲁木齐代表团审议时,就深化学生素质教育等内容发言。 天山网-新疆日报记者 李瑞摄

从四场发布会 读懂2026新疆两会

春潮涌动处,奋进正当时。2026年新疆两会期间,四场主题鲜明、内容翔实的新闻发布会相继在新疆两会新闻中心举行,通过权威解读,深度回应,全面展现新疆“十五五”规划收官的丰硕成果,清晰勾勒“十五五”开局的发展蓝图。

民主与法治同频

作为新疆两会的重要组成部分,系列新闻发布会为社会各界打开了解新疆发展的“窗口”。

首场新闻发布会上,自治区政协十三届四次会议新闻发言人张旭系统总结政协过去一年的履职成果;举办各类协商活动32场,开展视察考察调研53项,形成重要协商成果47件;收到提案1120件,立案514件,办复率100%;落实党政主要领导领衔督办重点提案工作机制,13件重点提案全部办结;分别召开“发挥‘她力量’推进中华民族共同体建设”妇联界别协商会和向心聚力·青年文艺界别协商会……

张旭的介绍不仅让百姓了解过去一年自治区政协在推动经济社会高质量发展与民生改善中所做努力,更让政协委员“下沉履职、服务为民”的形象愈发清晰。

次日的“依法履职担使命 护航发展谱新篇”新闻发布会,去年自治区人大常委会厚重的“立法成绩单”展现法治护航新疆经济社会高质量发展的力度:全年制定法规19件,修改法规18件,废止法规14

件,审查批准报批法规39件;每一部法规草案都通过网络公开征求意见,深入一线开展面对面的立法调研;基层民生实事“人大代表票决制”,推动实施4700多件民生实事……

发布会现场,两位发言人针对媒体记者的提问一一作答,让全过程人民民主的实践落地有声,也让公众看到法治新疆建设的坚实步伐。

发展蓝图清晰

回望新疆“十四五”时期交出的亮眼答卷,如何把发展中积淀的宝贵经验转化为“十五五”接续奋进的强劲动力?如何凝聚全疆上下磅礴力量,确保2026年发展实现开门红、迈好第一步?

2026新疆两会第三场新闻发布会上,相关部门负责人走到台前,围绕自治区政府工作报告展开系统解读。

“十五五”时期新疆将在“优、新、智、深、绿”五大赛道发力,让新质生产力成为新疆高质量发展的澎湃动能。“自治区人民政府研究室党组书记、主任徐宏云介绍,2026年,新疆将加快产业集群的转型升级,加大科技投入,深耕数字经济等新赛道,推进‘沙戈荒’新能源大基地建设与

“人工智能+”行动,强化“算电协同”优势,同时深化向西开放与绿色发展,让大漠“无限风光”转化为发展潜力。

消费提振与文旅发展的举措同样干货满满。2026年将培育情绪消费、数字消费、绿色消费、健康消费,推动“人工智能+”消费;举办不少于1000场促消费活动;同时,通过办好文旅品牌活动、培育特色业态产品等举措,让文旅产业成为带动群众增收、促进区域发展的重要支撑……

“十五五”时期新疆能源发展将聚焦“上下前后”4个方向,做到“两优两强”,加快打造全国能源资源战略保障基地,为国家能源安全提供更坚实的“新疆保障”。

围绕“稳粮、优棉、强果、兴畜、促特色、提质效、增收入”工作方针,明确2026年新疆将以深化科技赋能,加快农业品牌建设等五大举措提升现代农牧业发展质效。

发布会传递的发展信号,既立足当下稳增长,更着眼长远谋转型,为“十五五”开局奠定了坚实基础。

民生底色温暖

2026新疆两会为民生暖政单设一场发布会,将焦点对准群众最关心的一老一小,就

业社保、残疾人关爱等领域,用一份沉甸甸的民生实事清单,彰显“人民至上”的发展理念。

“今年十件民生实事”开门回策、广纳民意、科学决策”原则。自治区人民政府研究室党组成员、副主任段万钧介绍,去年10月下旬启动民生实事征集工作,通过人民网、新疆政府网、石榴云等五大平台向社会公开征集了3000多条意见建议,构成决策民意底座,把“群众期盼的事”变成“政府要干的事”。

“一老一小”事关社会民生底色、群众幸福指数,发布会上,多位发言人介绍相关保障体系。在“一小”领域,新疆将实施经济减负、服务省心等六大举措减轻家庭养育负担;在“一老”领域,加大养老机构建设力度,完善社区居家养老服务网络,让老年人实现“老有所养、老有所安”。

就业是民生之本、发展之基。2026年,新疆将继续实施“劳动者就业关爱帮扶行动”,力争实现区属应届高校毕业生就业去向落实率90%以上,城镇新增就业47万人以上……

从民生法治到发展蓝图,从宏观规划到民生细节,在“十五五”开局的关键节点,四场新闻发布会不仅让社会各界读懂了新疆发展的信心与底气,更让各族群众对美好生活的向往有了更清晰期待。

天山网-新疆日报记者 李嘉妮

人才“活水”润乡野

“乡村要振兴,人才是关键。”1月29日,在自治区十四届人大四次会议上,谈及新疆乡村人才短缺的现状,高红妮代表语气恳切。去年自治区两会上她提交的《关于加大乡村技术人才培养的建议》,如今已成为推动新疆乡村人才队伍建设的重要抓手,一步步从建议变成乡村发展的实景。

农业基础相对薄弱,人才总量不足、供求矛盾突出、专业人才欠缺等问题,让不少乡村发展陷入“想干不会干、有劲无处使”的困境。高红妮在调研中发现,很多农户想改良种植品种、提升养殖技术,却找不到专业指导;一些乡村合作社想拓展市场、打造品牌,却缺乏懂经营、善管理的带头人。“农民种地盼技术,乡村发展缺能人,加大乡村技术人才培养刻不容缓。”这是她走访多个区县乡村后最深刻的感受。

在人才引进方面,新疆拿出真金白银的诚意,通过“2+5”重点人才计划,柔性引进学科带头人、博士生导师等专家人才。他们扎根新疆田间地头,攻克农业领域“卡脖子”难题,研发涉农新技术145项。

同时,“三农”骨干人才培养项目培育567人,1800名乡村产业振兴带头人组成“头雁”联盟,成为引领乡村发展的中坚力量。

如今,新疆各地标准化种养示范基地达464个,140万亩示范田辐射带动470万亩种植面积,“龙头企业+合作社+农户”模式让农户稳增收,更带动2万余人稳定就业。高素质农民培育成效显著,10余万名高素质农民持证上岗,700余人通过中职教育衔接提升学历,281人获评职称,其中不乏中级、高级职称的“田秀才”“土专家”。

“看到建议落地见效,越来越多人才扎根乡村,我特别振奋。”高红妮欣慰地说,乡村人才队伍强了,特色产业兴了,农民腰包鼓了,这就是人大代表最想看到的结果。

天山网-新疆日报记者 杨舒涵