

全面推进新疆服务业扩能提质

□ 柴利 古丽艾山力·阿衣木

■ 要立足新疆实际,补齐发展短板,强化创新驱动,深化开放合作,奋力推动新疆服务业高质量发展取得新突破

习近平总书记强调,“突出需求牵引、改革攻坚、科技赋能、开放合作,深入实施服务业扩能提质行动”“努力开创服务业高质量发展新局面”。前不久全国服务业大会召开,这是新时代首次聚焦服务业而举行的全国性大会,彰显了以习近平同志为核心的党中央对服务业高质量发展的高度重视。我们要认真学习领会,坚决贯彻落实,自觉从战略和全局的高度深化对服务业的认识,推动党中央决策部署落地见效。

自治区“十五五”规划纲要专门围绕“促进服务业优质高效发展”进行部署,提出“实施服务业扩能提质行动”。新疆作为丝绸之路经济带核心区,区位优势独特、资源禀赋优越、文化底蕴深厚,服务业已经成为新疆经济增长的引擎,呈现“规模扩大、占比提升、结构优化、动能增强”的特征;但也存在“传统占比偏高、区域不均衡、数字化水平待提升”的问题。我们要立足新疆实际,补齐发展短板,强化创新驱动,深化开放合作,奋力推动新疆服务业高质量发展取得新突破。

突出需求牵引,精准对接生产生活多层次需求

新疆服务业未来的发展重点是生产性服务业和生活性服务业的“双轮驱动”。自治区“十五五”规划纲要提出,“推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸”“促进生活性服务业高品质多样化

便利化升级”。

新疆对供应链金融、商务服务、信息软件服务、现代物流等生产性服务业有庞大需求。政府可重点围绕这些领域进行科学合理布局,逐步将新疆“通道流量”转化为“服务增值”;服务业企业可围绕上述领域主攻研发设计、智能运维等需求的高端化、专业化,如继续深入实施“人工智能+”行动,培育智慧矿山、智能装备制造等服务,催生远程操控等新职业,并积极开展高层次劳务对接和“高精尖”技能培训。

新疆生活性服务业要锚定文旅消费升级、数字赋能、品质提升,以高品质供给匹配多样化需求。政府和企业合力重点促进以文旅康养为代表的服务业发展,全力实现从“有没有”到“好不好”的消费升级;要以更好满足个性化、多样化、高品质需求为目标,促进“城市一刻钟便民生活圈”“县域特色商圈”“夜间经济”等日常生活服务更加便捷、公共服务高效适配;要深挖冰雪旅游、特种旅游,并融合医疗、体育,实现从“风景观光”向“深度体验”转型的“文旅+演艺/体育/非遗/康养/商业”等场景化模式的文旅体服务创新发展。

突出改革攻坚,释放新疆服务业发展活力

优化服务业营商环境。新疆在服务业体制机制创新方面仍存在一些阻碍,要以“放管服”改革为核心,清理不合理准入限制,降低制度性交易成本,让更多服务业企业主体真正“活起来、强起来”。

空间布局上,要加快构建新疆服务业发展的“一核三带”格局,形成全国统一大市场的“新疆节点”。其中,“一核”即把乌鲁木齐市打造为全疆服务中枢和核心引擎,形成区域金融、物流、科创、会展中心和数字服务高地;“三带”即天山北坡经济

带(乌鲁木齐—昌吉—奎屯—伊宁)、天山南麓产业带(库尔勒—阿克苏—喀什)、阿尔泰山—昆仑山特色文旅带所形成的天山南北服务业协同带。政企都要深度融入全国统一大市场建设,消除各类地方保护和市场分割,降低疆内外跨区域服务交易的成本。

突出科技赋能,以数智技术重塑新疆服务业发展生态

新疆科技服务业发展潜力巨大。如在石油石化服务领域,新疆企业推出的智能油气田勘探开发技术、绿色炼化一体化解决方案,推动了能源服务向“技术+环保”转型。

数字科技在文旅领域的应用前景广阔。新疆文旅企业发布了文旅数字化建设规划,探索AI智能交互设备应用,实现“一码预约、一键成行”的一站式服务。新疆文化企业将数字文化、AI技术、文旅运营全链条资源注入援疆服务,打造数字中国、文化润疆、产业兴疆的标志性样板。政府要持续鼓励更多企业运用大数据、人工智能等技术手段,提升旅游、物流、金融等领域的服务效率。

突出开放合作,以高水平对外开放拓展新疆服务业发展新空间

提升跨境物流服务水平。新疆共有对外开放口岸19个,陆路口岸数量居全国首位;阿拉山口和霍尔果斯,是服务贸易向西开放和发展的天然枢纽,中欧(中亚)班列通行数量迅速增长,口岸经济乘势崛起。做强做优跨境物流,提升通关便利化和供应链服务水平,是新疆参与“一带一路”建设的重要抓手。

大力发展文化服务贸易。新疆文化产品“出海”成果显著。电视剧《我的阿勒泰》在中亚国家热播,成为新疆影视文化

出口的一张靓丽名片。在2025年中国国际服务贸易交易会上,《疏勒乐·火凤》乐舞表演引发广泛关注。新疆已与多家海外演出机构达成合作,文化服务贸易正是新疆服务贸易最具竞争力的增长点之一。

搭建面向中亚的服务贸易平台。随着通关便利化水平提升和中吉乌铁路建设推进,新疆在面向中亚的跨境金融、跨境旅游、国际商事法律服务、在线教育、远程医疗等领域有着巨大增量空间。中国(新疆)自贸试验区在跨境服务贸易规则、数据跨境流动等领域的大胆探索,都将推进新疆成为面向中亚的区域性服务贸易中心。

深化中国(新疆)自贸试验区制度创新。中国(新疆)自贸试验区成立以来,三大片区服务业呈错位发展态势,其中,乌鲁木齐片区重点发展了现代跨境物流、先进制造业服务、生物医药服务等,喀什片区则围绕农副产品加工服务、跨境电商服务、国际物流服务、特色文旅服务等方面取得成效;霍尔果斯片区形成跨境物流服务、跨境旅游、金融服务、展览展示服务、边境互市服务等特色。未来应进一步对接国际高标准经贸规则,推进服务业制度型开放,尤其在跨境服务贸易负面清单管理等方面推动更大力度开放。

推进新疆服务业扩能提质。服务业的竞争力,本质上体现了一个国家或地区在全球价值链中的不可替代性。新疆在中国向西开放格局中拥有天然的区位优势,这是我国最大的战略资源。应依托独特优势,以跨境物流为“大动脉”、以科技服务为“新引擎”、以金融服务为“加速器”,以文旅服务为“金名片”,形成具有新疆特色的服务业发展新格局。

作者分别为新疆财经大学国际经贸学院院长、教授,博士研究生

据新疆日报

把『实』字贯穿树立和践行正确政绩观全程

□ 李晓寒

习近平总书记指出,要教育引导党员干部特别是领导干部“讲实话、办实事、求实效,踏踏实实推动工作、解决问题”。这一重要论述,为党员干部树立和践行正确政绩观指明了清晰的实践路径。

讲实话,是中国共产党人基本的政治品格。所谓讲实话,就是对党忠诚、实事求是,是表里如一,直面问题、据实报情。我们党百余年的历史深刻表明,讲实话最能检验和锤炼党性。有的党员干部见风使舵、处世圆滑,有的掩盖矛盾、粉饰太平,有的当面一套、背后一套,他们都有私心杂念在作祟。讲实话,是对党、对人民、对事业负责,是不藏私心、不谋私利的体现。对党忠诚老实,首先就是要讲老实话、办老实事、做老实人。只有讲实话,才能守得住底线,真正成为推动党和国家事业发展的骨干和服务人民的公仆。

办实事,是践行全心全意为人民服务根本宗旨的重要要求。为民办好事,必须杜绝搞花架子、做表面文章、造形象工程,坚持从群众最关切的突出问题入手,精准聚焦群众急难愁盼,坚决摒弃脱离实际、浮华虚耗、劳民伤财的做法。现实中,少数党员干部政绩观出现偏差:有的把干事创业当作升迁跳板,好大喜功、急功近利;有的热衷于打造领导视线范围内的亮点工程,不在乎群众真实感受。倘若党员干部干事创业只为自己个人前途、一己之名,就难以沉下心来抓落实。唯有树立

和践行正确政绩观,真心实意为群众解难题、谋福祉,才能真正做到“民之所盼,我必行之”,把为民办实事办好、办到群众心坎上。

求实效,是干事创业的最终归宿。道不虚谈,学求实效。求实效,就是使各项工作符合客观规律、贴合实际需求,追求实实在在的发展、没有水分的发展、速度质量效益相统一的发展,使广大群众得到实惠、感到幸福。上世纪80年代,习近平同志在河北正定工作时,面对“高产穷县”现象,明确表示:“宁可不要‘全国高产县’这个桂冠,也要让群众过上好日子。”习近平同志实事求是向上反映情况,争取政策支持。全县粮食征购任务减少了2800万斤,调整种植结构,这让当地农民收入翻了番。不唯虚名唯实绩,不图表面图根本。这正是讲实话、办实事、求实效的生动写照。

(摘自5月12日《人民日报》)

以法治护航科技强区建设

□ 吾守尔 吴渤

■ 《新疆维吾尔自治区科技创新条例》的制定实施,是新疆贯彻创新驱动发展战略、建设科技强区的核心法治成果,也是地方立法回应时代命题、服务国家战略的生动实践

创新是引领发展的第一动力,科技创新离不开高质量立法。《新疆维吾尔自治区科技强区条例》(以下简称《条例》)的制定实施,是新疆贯彻创新驱动发展战略、建设科技强区的核心法治成果,也是地方立法回应时代命题、服务国家战略的生动实践。

以法治方式确认创新地位,体现地方立法服务国家战略的鲜明导向

科技创新不是单一领域的技术活动,而是牵引经济社会发展的基础性、战略性力量。地方科技创新立法的首要功能,在于以法治形式确认创新在区域现代化建设中的核心地位,将政策倡导转化为制度规范,将发展目标转化为治理规则。

《条例》的重要意义,首先在于把创新驱动发展战略落实到新疆具体实践之中。新疆推进科技创新,既要服务国家重大战略需求,也要立足自身发展实际。一方面,围绕能源资源、现代农业、生态环保、数字经济、生物医药、装备制造等重点领域加强科技攻关,有助于提升产业链供应链韧性和安全水平;另一方面,围绕干旱区农业、荒漠化治理、清洁能源开发、特色资源利用等区域性课题推进科技创新,有助于形成具有新疆辨识度的创新体系。

法治具有固根本、稳预期、利长远的功能;科技创新活动具有高风险、高风险、长周期等特点,如果缺乏稳定制度保障,创新主体就难以形成长期稳定预期。《条例》通过明确政府、企业、高校院所、科研机构、社会组织等主体职责,构建起鼓励创新、支持创新、保护创新的制度框架,使科技创新不再只是阶段性政策安排,而成为可遵循、可操作、可持续的法治实践。

以制度体系贯通创新链条,体现问题导向与系统治理的统一

科技创新是一个完整链条,包括基础研究、应用研究、技术开发、成果转化、产业应用和市场推广等环节。长期以来,新疆科技创新面临“科研与产业脱节”“成果躺在实验室”“企业不敢投、不会投”“人才引不来、留不住”等问题。科技创新立法须坚持问题导向,通过系统化制度设计打通堵点、连接断

点、补齐弱点。

《条例》的立法逻辑之一,就是围绕创新链条部署制度链。对基础研究而言,应当通过财政投入、科研平台建设、项目组织机制等方式稳定支持原始创新,避免科研活动过度短期化、功利化。对技术攻关而言,应当鼓励围绕自治区重点产业和民生需求建立协同攻关机制,推动产学研用深度融合。对成果转化而言,应当完善科技成果评价、收益分配、知识产权运用、技术交易服务等制度,形成从“纸面成果”到“现实生产力”的顺畅通道。

企业作为科技创新的关键主体,也是科技成果转化的主要力量。要建设科技强区,就得让企业在创新决策、研发投入、科研组织、成果转化等方面发挥更为突出的作用。《条例》强化企业创新主体地位,引导创新资源朝着企业聚集,有助于推动产业发展从依靠资源、依靠要素驱动朝着技术驱动、创新驱动转变。

以权利保护激发创新活力,体现法治保障创新的核心价值

创新的本质,是人的创造力的释放。法治保障创新,关键在于尊重人的主体地位,保护各类创新主体合法权益。没有权利保护,就没有稳定预期;没有利益激励,就难有持续创新。

从法理上看,科技创新制度建设必须处理好公共利益与私人权益、政府引导与市场机制、科研自由与规范管理之间的关系。知识产权保护正是其中的基础制度。科研成果、技术秘密、专利权、著作权、植物新品种权,以及数据、算法、标准相关的新型权益,都是创新活动的重要产出。只有依法保护创新成果,防止侵权行为和不正当竞争,才能让创新者获得应有回报,让市场形成尊重知识、尊重创造的良好氛围。

《条例》强调科技成果转化和知识产权运用,体现了从“重研发”向“研发与转化并重”的制度转向。科技成果转化只有进入市场、服务产业、改善民生,才能真正实现价值。为此,应当完善成果转化收益分配机制,保障科研人员依法享有成果转化收益;健全职务科技成果转化权属和转化机制,赋予科研机构和科研人员更大自主权;鼓励技术交易、许可使用、作价投资等多种方式,促进科技成果转化、产业化。

人才是第一资源。通过法治方式明确人才评价、激励、服务保障等制度,有助于破除唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项倾向,形成以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价机制。

以政府有为促进市场有效,体现科技创新治理现代化要求

科技创新具有显著的公共性和外部性。基础研究、战略性前沿技术往往

投入大、风险高、回报周期长,单靠市场机制难以充分供给。因此,政府在科技创新中必须发挥规划引导、政策支持、公共服务和法治保障作用。但同时,政府作用不能替代市场机制,更不能以行政化方式束缚创新活力。科技创新立法的重要任务,就在于合理界定政府与市场边界,推动有效市场和有为政府更好结合。

《条例》以地方立法形式明确科技创新工作的组织领导、投入保障、资源配置和监督管理,有利于提升科技治理规范化水平。政府应当更多通过制定规划、税收减免、数据开放等方式支持创新,而不是直接干预科研活动和企业经营决策。对于科研项目管理,应当尊重科研规律,改进项目申报、评审、验收、评价方式,减轻科研人员不必要负担,让科研人员把更多精力投入创新本身。

财政科技投入具有重要引导作用,但财政资金使用也必须坚持绩效原则和法治原则。通过建立公开透明、科学规范的资金管理制度,可以提高科技投入效益,防范资源浪费和权力寻租。与此同时,应当充分发挥金融资本、社会资本作用,完善科技金融服务,鼓励通过创业投资、风险投资、知识产权质押融资等方式支持科技型企业发展,形成多元化、可持续的创新投入机制。

以开放合作拓展创新空间,体现新疆区位优势与时代使命

开放是科技创新的重要条件。新疆作为丝绸之路经济带核心区,具有向西开放的独特区位优势。以科技创新服务高水平开放,是新疆建设现代化产业体系、提升区域竞争力的重要路径。

《条例》所体现的开放合作理念,具有鲜明时代意义。新疆应当加强与国内发达地区在科研平台、人才培养、成果转化、产业协作等方面的合作,依托承接先进技术和创新资源;同时,依托区位优势,拓展与共建“一带一路”国家和地区在农业节水、清洁能源、医疗卫生、生态治理、数字技术等领域的科技交流合作。通过法治化机制保障合作稳定、安全、规范开展,提升新疆在区域创新网络中的枢纽功能。

开放合作还必须统筹开放与安全。一方面要积极鼓励交流合作,另一方面也要依据法律切实维护科技安全、数据安全、生物安全等。借助制度的形式清晰明确底线要求与合作规则,能够对科技开放在安全的轨道上稳健前行起到保障作用。

作者分别为新疆师范大学政法学院副教授、自治区司法厅行政复议与应诉一处副处长,自治区司法厅行政复议与应诉一处处长

据新疆日报

■ “长期建疆”超越了一般的政策层面,上升为一种关于时间、空间、矛盾与价值的系统性思考,既是实践纲领,也是一种具有深刻哲学意蕴的理论表述

中国共产党长期建疆的哲学意蕴

□ 曹欣欣

朱亚峰

“长期建疆”作为新时代的治疆方略的重要组成部分,体现了中国共产党对新疆治理的决心、耐心和战略定力,超越了一般的政策层面,上升为一种关于时间、空间、矛盾与价值的系统性思考,既是实践纲领,也是一种具有深刻哲学意蕴的理论表述。

时间哲学:历史唯物主义视域下的尺度转换与战略耐心

“长期建疆”体现了中国共产党对历史规律的理论自觉。“长期”二字,是对社会发展规律的敬畏尊重,对人类实践的科学认知,对新疆发展进程的准确把握。马克思主义哲学强调,社会存在决定社会意识,任何社会现象都是在历史中形成的。新疆问题,尤其是社会稳定与长治久安问题,是历史与现实、内部与外部多重因素长期交织、累积的结果。对这些问题的治理,不可能通过短期突击或运动式治理一蹴而就。

“长期建疆”体现了中国共产党对“量变—质变”规律的深刻认知以及对新疆发展节奏的适度调适,它否定了那种企图通过短期运动、突击行动来解决所有问题的“速胜论”思想。哲学上讲“量变引起质变”,新疆的高质量发展需要无数个“微小进步”的长期积累。“长期建疆”意味着中国共产党坚持正确政绩观,将治理成效的评价周期适度拉长,将发展的高质量与可持续作为根本取向,坚持稳中求进、提质增效,发挥存量政策和增量政策集成效应,加大逆周期和跨周期调节力度,切实提升宏观治理效能。

空间哲学:边疆定位的范式转换与空间关系的整体重构

“长期建疆”体现出中国共产党对新疆空间价值的长远眼光。“建疆”不仅是地理空间的物质性改造,更是空间关系的深度重塑。中国共产党人破除“边缘论”,确立新疆丝绸之路经济带核心区地位,坚定不移推进开放,重构对新疆发展潜力的判断,优化全国资源配置格局,将新疆从封闭的内陆腹地转变为我国向西开放的桥头堡。这是一种空间价值的重塑,体现了普遍联系的辩证法——新疆的发展与全国的发展乃至世界的发展紧密相连,形成了一种结构性的相互依存关系。

“长期建疆”体现了中国共产党对新疆社会空间的生产与重构的有效部署和战略耐心。它不仅是对自然空间的物质性改造,更是对社会空间的系统性优化。通过加快推进区域协调发展、城市更新行动等具体长期实践,新疆的社会关系网络从物理空间逐步延伸至心理空间。各族人民之间的交往交流交融在共居、共学、共事、共乐中得到实质推进,为社会整合与认同建构提供了物质基础。

“长期建疆”体现了中国共产党对国土空间的整体性认知逻辑。从政治哲学层面审视,“长期建疆”强调新疆是中华民族大家庭里不可分割的重要组成部分,是“全国一盘棋”观念的重要体现。在这一逻辑框架下,“建疆”即是“卫国”,“发展”即是“固边”,将边疆的稳定与其他省份的繁荣视为同一有机整体,强化了国家主权的不可分割性;也超越了传统“中心—边缘”二元对立的边疆治理范式。

矛盾辩证法:稳定与发展的统一及和合共生的治理智慧

“长期建疆”体现了中国共产党对稳定与发展的辩证认知。新时代新疆治理面临的是复杂的“矛盾群”,而“长期建疆”提供了处理矛盾的系统方法论。治理矛盾最核心的命题是“稳定”与“发展”的关系。没有稳定,一切发展都无从谈起;没有发展,稳定也难以持久。两者互为条件、相互促进,而非此消彼长的对立关系。中国共产党人在动态平衡中把握二者的辩证统一,坚持“长期建疆”统筹防风险和促发展,增强发展韧性,不断实现真正意义上的长治久安。

“长期建疆”体现了中国共产党对“破”与“立”阶段性统一的辩证思维。“破”是指对暴力恐怖活动、民族分裂势力、宗教极端思想的坚决打击,往往表现为专项治理,可以在较短时间内见效;“立”是指对中华民族共同体意识的培育、现代化生活方式的引导、法治秩序的强化等,建构起新疆长远发展的制度与文化基础。“破”与“立”的实现,需要“长期建疆”的久久为功,让正确的思想观念凝心聚力、深入人心。

“长期建疆”体现了中国共产党对“同”与“异”的辩证把握。“长期建疆”为增进共同性、尊重和包容差异性打下基础。在坚持共同性的前提下,尊重和包容各民族在文化、风俗上的差异性。这体现了一体包含多元、多元组成一体的辩证智慧。既反对狭隘民族主义,也反对大民族主义,在“同”与“异”的辩证把握中寻求动态平衡。

价值哲学:人民主体性的确立与公平正义的价值指向

“长期建疆”体现了中国共产党对价值理性的追求。“长期建疆”并非单纯的技术性治理,根本价值诉求是让新疆各族人民生活得更幸福。人民是中国共产党“长期建疆”最深层的驱动力。无论是脱贫攻坚的全面胜利、教育惠民政策的持续实施,还是就业工程的系统推进,均是这一价值诉求的具体体现。

“长期建疆”体现了中国共产党对公平正义的永恒追求。实现社会公平正义是中国共产党人的一贯主张。从空间维度看,它致力于缩小新疆与其他省份的发展差距;从社会维度看,它致力于缩小城乡差距、收入差距;从代际维度看,它致力于为一代代创造更公平的起跑线。通过长期的政策倾斜与资源投入,加快推进民族地区现代化建设,补齐发展短板,让各族人民共享改革发展红利。

“长期建疆”体现了中国共产党对中华民族共同体认同的价值建构。通过长期的经济联结、文化互鉴、情感融通、社会互嵌的实践,“我们”的主体意识被不断强化,同属中华民族共同体成为各族儿女的普遍共识。这种认同的建构,让中华民族共同体意识从潜在的存在转化为自觉的认同,成为各族人民共同的精神归属。

“长期建疆”体现出中国共产党对执政党的“韧性”。这种“长期”久久为功的实践特征既来自马克思主义哲学对历史规律的科学把握,也深深植根于中华文明“锲而不舍,金石可镂”的深层民族意志。它是中国共产党全心全意为人民服务根本宗旨的深刻体现,是创造经得起人民、实践、历史检验的伟业、谱写中国式现代化新疆篇章的必由之路。

作者分别为新疆大学马克思主义学院博士研究生、副教授

据新疆日报